



علاء الدين عشي

أستاذ مساعد ورئيس قسم  
بكلية الحقوق - جامعة تبسة

# مدخل القانون الإداري

طبعة جديدة مزيدة ومنقحة



دار الفدي

عين مليلة - الجزائر

علاء الدين عشي

أستاذ مساعد أ

بكلية الحقوق والعلوم السياسية - جامعة تبسة  
محام معتمد لدى المحكمة العليا ومجلس الدولة



مدخل

# القانون الإداري

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس  
Université M'hamed Bougara - Boumerdes

المكتبة الجامعية

رقم الجرد: 00.77022

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس  
Université M'hamed Bougara - Boumerdes

المكتبة الجامعية

رقم: عشي / 9 / 3420

01 ع پ

دار الفقه  
عين مليلة، الجزائر

الفهرس

5	تمهيد
7	فصل تمهيدى: التعريف بالقانون الإداري
9	المبحث الأول: مفهوم القانون الإداري
9	المطلب الأول: المفهوم الواسع
11	المطلب الثاني: المفهوم الضيق
12	المبحث الثاني: علاقة القانون الإداري بغيره من العلوم
12	المطلب الأول: علاقته بعلم الإدارة
14	المطلب الثاني: علاقته بباقي القوانين
18	المبحث الثالث: نشأة وتطور القانون الإداري
18	المطلب الأول: مرحلة ما قبل الثورة الفرنسية
19	المطلب الثاني: المراحل التي عقت الثورة الفرنسية
23	المبحث الرابع: خصائص القانون الإداري
23	المطلب الأول: قانون مرن وسريع التطور
24	المطلب الثاني: قانون قضائي
25	المطلب الثالث: قانون غير مقنن
26	المبحث الخامس: مصادر القانون الإداري
26	المطلب الأول: التشريع
29	المطلب الثاني: العرف الإداري
31	المطلب الثالث: القضاء

- 32.....المبحث السادس: أسس القانون الإداري
- 32.....المطلب الأول: معيار المرفق العام
- 34.....المطلب الثاني: معيار السلطة العامة
- 36.....المطلب الثالث: الجمع بين المعيارين

## الباب الأول

### التنظيم الإداري

- 38.....الفصل الأول: الأسس النظرية للتنظيم الإداري
- 38.....المبحث الأول: نظرية الشخصية الاعتبارية كأساس للتنظيم الإداري
- 38.....المطلب الأول: تعريف الشخصية الاعتبارية
- 39.....المطلب الثاني: موقف الفقه من نظرية الشخصية الاعتبارية
- 40.....المطلب الثالث: أنواع الأشخاص الاعتبارية
- 42.....المطلب الرابع: النتائج المترتبة على الشخصية المعنوية
- 45.....المبحث الثاني: المركزية الإدارية كصورة من صور التنظيم الإداري
- 45.....المطلب الأول: تعريف نظام المركزية الإدارية
- 46.....المطلب الثاني: أركان المركزية الإدارية
- 51.....المطلب الثالث: صور المركزية الإدارية
- 54.....المطلب الرابع: تقدير نظام المركزية الإدارية
- 56.....المبحث الثالث: اللامركزية الإدارية كصورة من صور التنظيم الإداري
- 56.....المطلب الأول: تعريف نظام اللامركزية الإدارية
- 57.....المطلب الثاني: أركان اللامركزية الإدارية

- 61 .....المطلب الثالث: صور اللامركزية الإدارية
- 62 .....المطلب الرابع: تقدير نظام اللامركزية الإدارية
- 64 .....الفصل الثاني: تطبيقات التنظيم الإداري في الجزائر
- 65 .....أولاً: المركزية الإدارية في الجزائر
- 65 .....المبحث الأول: الأجهزة المركزية
- 66 .....المطلب الأول: رئاسة الجمهورية
- 75 .....المطلب الثاني: الوزارة الأولى
- 76 .....المطلب الثالث: الوزارة
- 79 .....المطلب الرابع: السلطات الإدارية المستقلة
- 86 .....المبحث الثاني: الأجهزة غير المركز
- 86 .....المطلب الأول: الوالي
- 107 .....المطلب الثاني: المصالح الخارجية للدولة
- 111 .....ثانياً: اللامركزية الإدارية في الجزائر
- 111 .....المبحث الأول: النظام الانتخابي للمجالس المحلية
- 113 .....المطلب الأول: الناخب
- 115 .....المطلب الثاني: المترشح
- 117 .....المطلب الثالث: إجراءات سير العملية الانتخابية
- 120 .....المبحث الثاني: البلدية
- 120 .....المطلب الأول: المجلس الشعبي البلدي
- 129 .....المطلب الثاني: رئيس المجلس الشعبي البلدي
- 135 .....المطلب الثالث: الرقابة على البلدية
- 138 .....المطلب الرابع: المندوبيات والملحقات البلدية

140.....	المبحث الثالث: الرقابة على البلدية .....
140.....	المطلب الأول: الرقابة على المجلس .....
142.....	المطلب الثاني: الرقابة على أعمال المجلس .....
144.....	المبحث الرابع: الولاية .....
144.....	المطلب الأول: المجلس الشعبي الولائي .....
148.....	المطلب الثاني: رئيس المجلس الشعبي الولائي .....
148.....	المطلب الثالث: والي الولاية .....
153.....	المطلب الرابع: الرقابة على المجلس الشعبي الولائي .....

## الباب الثاني

### النشاط الإداري

158.....	الفصل الأول: المرفق العمومي .....
159.....	المبحث الأول: ماهية المرفق العمومي .....
159.....	المطلب الأول: مفهوم المرفق العمومي وعناصره .....
164.....	المطلب الثاني: أنواع المرافق العمومية .....
173.....	المطلب الثالث: إنشاء وإلغاء المرافق العمومية .....
175.....	المبحث الثاني: المبادئ التي تحكم المرافق العمومية .....
175.....	المطلب الأول: مبدأ استمرار سير المرفق العمومي .....
179.....	المطلب الثاني: مبدأ قابلية المرفق للتغيير .....
181.....	المطلب الثالث: مبدأ المساواة بين المتفعين .....
183.....	المبحث الثالث: طرق إدارة المرافق العمومية .....
183.....	المطلب الأول: الاستغلال المباشر .....

184	المطلب الثاني: أسلوب المؤسسة العمومية
185	المطلب الثالث: أسلوب الالتزام (الامتياز)
187	المطلب الرابع: الاستغلال المختلط
188	الفصل الثاني: الضبط الإداري
189	المبحث الأول: ماهيته الضبط الإداري
189	المطلب الأول: التعريف بالضبط الإداري
192	المطلب الثاني: أنواع الضبط الإداري
193	المبحث الثاني: أغراض ووسائل الضبط الإداري
193	المطلب الأول: أغراض الضبط الإداري
195	المطلب الثاني: وسائل الضبط الإداري
200	المبحث الثالث: حدود سلطات الضبط الإداري
200	المطلب الأول: في الظروف العادية
202	المطلب الثاني: في الظروف الاستثنائية

## الباب الثالث

### وسائل الإدارة العمومية

206	الفصل الأول: الموظف العمومي
207	المبحث الأول: ماهية الموظف العمومي
207	المطلب الأول: تعريف الموظف العمومي
212	المطلب الثاني: طبيعة العلاقة التي تربط الموظف بالإدارة
218	المبحث الثاني: التعيين في الوظيفة العامة
218	المطلب الأول: ترتيب وتصنيف الوظائف العمومية

- 219.....المطلب الثاني: المبادئ التي تحكم الالتحاق بالوظيفة العمومية
- 221.....المطلب الثالث: شروط التعيين في الوظيفة العمومية
- 224.....المطلب الرابع: إنهاء الخدمة التام
- 227 .....المبحث الثالث: الواجبات والحقوق الوظيفية
- 227.....المطلب الأول: الواجبات المفروضة على الموظف
- 230.....المطلب الثاني: حقوق الموظف
- 232.....المطلب الثالث: وضعيات الموظف وحرسته أثناء الخدمة
- 238 .....المبحث الرابع: تأديب الموظف العام
- 238.....المطلب الأول: مفهوم الخطأ المهني
- 243.....المطلب الثاني: الإجراءات التأديبية وضماناتها
- 247 .....الفصل الثاني: المال العام
- 248 .....المبحث الأول: مفهوم المال العام
- 248.....المطلب الأول: معايير تمييز المال العام
- 251.....المبحث الثاني: قوام المال العام وطرق تكوينه
- 251.....المطلب الأول: قوام المال العام
- 256.....المطلب الثاني: طرق تكوين المال العام
- 259 .....المبحث الثالث: استعمال المال العام
- 259 .....المطلب الأول: القواعد التي تحكم استعمال المال العام
- 260 .....المطلب الثاني: طرق استعمال المال العام
- 262 .....المبحث الرابع: حماية المال العام
- 262.....المطلب الأول: الحماية المدنية للمال العام
- 264 .....المطلب الثاني: الحماية الجزائية للمال العام

الباب الرابع  
أعمال الإدارة

- 268 ..... الفصل الأول: القرار الإداري
- 268 ..... المبحث الأول: ماهية القرار الإداري
- 268 ..... المطلب الأول: تعريف القرار الإداري
- 269 ..... المطلب الثاني: خصائص القرار الإداري
- 271 ..... المطلب الثالث: تمييز القرار الإداري عن غيره
- 275 ..... المبحث الثاني: أركان القرار الإداري
- 275 ..... المطلب الأول: ركن الإختصاص
- 278 ..... المطلب الثاني: ركن السبب
- 278 ..... المطلب الثالث: ركن الشكل و الإجراءات
- 280 ..... المطلب الرابع: ركن الهدف
- 281 ..... المطلب الخامس: ركن الغاية
- 282 ..... المبحث الثاني: تصنيف القرارات الإدارية
- 282 ..... المطلب الأول: من حيث التكوين
- 283 ..... المطلب الثاني: من حيث آثارها
- 285 ..... المطلب الثالث: من حيث رقابة القضاء
- 287 ..... المطلب الرابع: من حيث نفاذها في مواجهة الأفراد
- 288 ..... المطلب الخامس: من حيث مداها
- 290 ..... المبحث الرابع: سريان القرار الإداري
- 290 ..... المطلب الأول: قاعدة عدم رجعية القرار الإداري

292.....	المطلب الثاني: تاريخ سريان القرار الإداري
294.....	المبحث الخامس: نهاية القرار الإداري
294.....	المطلب الأول: نهاية القرار بغير عمل الإدارة
295.....	المطلب الثاني: نهاية القرار بعمل من جانب الإدارة
297.....	الفصل الثاني: العقد الإداري
298.....	المبحث الأول: مفهوم العقد الإداري
298.....	المطلب الأول: تعريف العقد الإداري
300.....	المطلب الثاني: معايير تمييز (أركان) العقد الإداري
302.....	المطلب الثالث: أنواع العقود الإدارية
304.....	المبحث الثاني: إبرام العقد الإداري
304.....	المطلب الأول: المبادئ التي تحكم إبرام العقد الإداري
305.....	المطلب الأول: المناقصة
307.....	المطلب الثاني: التراضي
308.....	المبحث الثالث: آثار العقد الإداري
308.....	المطلب الأول: سلطات الإدارة المتعاقدة
311.....	المطلب الثاني: حقوق المتعامل المتعاقد
315.....	القائمة العامة للمراجع
334.....	الفهرس

## هذا الكتاب

بعد صدور هذا المؤلف لأول مرة سنتي 2009 و 2010 في جزئين، يتضمن الأول منها المفاهيم العامة في القانون الإداري، ونظرية التنظيم الإداري، ويتضمن الجزء الثاني وسائل الإدارة وأساليبها، ونظرا لما عرفه هذا المؤلف من إقبال القانونيين من طلبة وأساتذة ومحامين وغيرهم من العاملين في هذا الميدان.

هذا ولما عرفته المنظومة التشريعية في الجزائر من حركة تعديل في مجموعة هامة من القوانين، كان أولها قانون البلدية، كان لزاما علينا إصدار هذه الطبعة عاملين في ذلك على تنقيحها على ضوء التعديلات الجديدة.

ويتضمن هذا الكتاب أهم نظريات القانون الإداري، بحيث يجد القارئ مبتغاه من خلال تقسيمات المؤلف مضمنة في أربعة أبواب، كان فيها إلمام بموضوعات القانون الإداري برمته من الجانب النظري، وكذا تطبيقاتها وفقا للتشريع الجزائري.

### عن الناشر صدر للمؤلف:

- والي والولاية في التنظيم الإداري الجزائري 2006.
- مدخل القانون الإداري - الجزء الأول 2009.
- مدخل القانون الإداري - الجزء الثاني 2010.
- شرح قانون البلدية 2011.

### تحت الطبع

- المنازعات الإدارية على ضوء قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

ISBN 9947264423



9789947264423