داود إبراهيم

الرقابة المالية على النفقات العامة

دار الكتاب الحديث

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس
المكتبة الجامعية
Université M'Hamed Bougara-BOUMERDES

الرقابة المالية على النفقات العامة

تاليف

دكتور/ بن داود إبراهيم

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس
Université M'hamed Bougara - Boumerdes
المكتبة الجامعية
رقم الجرد: 00.13.43.5

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس
Université M'hamed Bougara - Boumerdes
المكتبة الجامعية
رقم: 351.72/ابن

02Ep

دار الكتاب الحديث

الفهرس

الصفحة

مقدمة	5
الفصل الأول : مسار النفقات العامة وأوجه الرقابة عليها	11
المبحث الأول : مفهوم ومجالات الرقابة المالية على النفقات العامة	11
المطلب الأول : مفهوم الرقابة المالية على النفقات العامة	12
الفرع الاول : تعريف الرقابة المالية وأدلة مشروعيتها	12
الفقرة 01 : تعريف الرقابة المالية	12
الفقرة 02 : أدلة مشروعية الرقابة المالية	14
الفرع الثاني : صور وقواعد الرقابة المالية	18
الفقرة 01 : صور الرقابة المالية	18
الفقرة 02 : أسس الرقابة المالية	21
الفرع الثالث : أهداف الرقابة المالية على النفقات العامة	24
المطلب الثاني : نفقات الدولة الإسلامية وتطبيق الرقابة عليها	25
الفرع الأول : مفهوم الإنفاق العام	26
الفقرة 01 : تعريف الإنفاق العام	26
الفقرة 02 : موارد الإنفاق العام	27
الفقرة 03 : الهدف من الإنفاق العام	31
الفقرة 04 : الضوابط الشرعية للإنفاق العام	32
الفرع الثاني : الرقابة على النفقات المحددة حصرا	36
الفقرة 01 : الرقابة على أوجه إنفاق الزكاة	36
الفقرة 02 : الرقابة على أوجه إنفاق أموال الغنائم	39
الفقرة 03 : الرقابة على إنفاق أموال الفيء	42
الفرع الثالث : الرقابة على النفقات غير المحددة حصرا	43
المبحث الثاني : مجالات الإنفاق العام الرقابة عليها في التشريع الجزائري	50
المطلب الأول : ماهية النفقات العامة	50
الفرع الأول : تطور النفقات العامة	51

الفرع الثاني : تعريف النفقات العامة 52

الفرع الثالث : تقسيم النفقات العامة 55

الفقرة 01 : التقسيمات النظرية للنفقات العامة 56

الفقرة 02 : التقسيمات الوضعية للنفقات العامة 59

الفرع الرابع : تزايد النفقات العامة وسبل ترشيدها 61

الفقرة 01 : ظاهرة تزايد الإنفاق العام 61

الفقرة 02 : دور الرقابة تجاه تزايد الإنفاق العام 66

المطلب الثاني : تقدير النفقات العامة 68

الفرع الأول : تقدير الإيرادات كمرحلة سابقة لتقدير النفقات 69

الفرع الثاني : التقدير النهائي للنفقات العامة 70

المطلب الثالث : تنفيذ النفقات العامة ومباشرة عملية الرقابة 72

الفرع الأول : المقصود بتنفيذ النفقات العامة 72

الفقرة 01 : الإلتزام بالنفقة 73

الفقرة 02 : تصفية النفقة 75

الفقرة 03 : الأمر بالصرف 78

الفقرة 04 : الدفع 81

الفرع الثاني : الأعوان القائمون بتنفيذ النفقات العامة 82

الفقرة 01 : الآمر بالصرف 82

الفقرة 02 : المحاسب العمومي 89

الفقرة 03 : مبدأ الفصل بين الآمرين بالصرف والمحاسبين العموميين 90

الفصل الثاني : أنظمة الرقابة المالية على النفقات العامة 94

المبحث الأول : أنظمة الرقابة المالية في الشريعة الإسلامية 95

المطلب الأول : نظام الحسبة وولاية المظالم 96

الفرع الأول : مفهوم الحسبة ودورها في تجسيد الرقابة على النفقات العامة 96

الفقرة 01 : تعريف الحسبة 96

الفقرة 02 : تطور نظام الحسبة 97
الفقرة 03 : شروط والي الحسبة 98
الفقرة 04 : دور الحسبة في الرقابة على النفقات العامة 99
الفرع الثاني : ولاية المظالم 102
الفقرة 01 : التعريف بولاية المظالم 102
الفقرة 02 : تطور نظام المظالم 103
الفقرة 03 : شروط الناظر في المظالم 104
الفقرة 04 : دور والي المظالم في رقابة الإنفاق العام 105
الفقرة 05 : الوقت المخصص للنظر في المظالم 107
المطلب الثاني : نظام رقابة الدواوين ورقابة السلطة التنفيذية 109
الفرع الأول : رقابة الدواوين الخاصة 109
الفقرة 01 : ديوان السلطنة 111
الفقرة 02 : ديوان الخراج 112
الفرع الثاني : رقابة ديوان بيت المال 113
الفقرة 01 : المقصود بديوان بيت المال 113
الفقرة 02 : دور ديوان بيت المال في الرقابة على النفقات العامة 114
الفقرة 03 : دور ديوان بيت المال في تحقيق الموازنة 117
الفرع الثالث : رقابة أُولي الأمر على النفقات العامة 121
الفقرة 01 : رقابة الخليفة على مجالات الإنفاق العام 121
الفقرة 02 : دور ولي الأمر في رقابة العاملين على الإنفاق 123
الفقرة 03 : رقابة الولاة والوزراء على النفقات العامة 125
الفقرة 04 : مساءلة الخليفة والوزير 126
المبحث الثاني : أساليب الرقابة المالية في التشريع الجزائري 127
المطلب الأول : نظام الرقابة الداخلية 128
الفرع الأول : رقابة المراقب المالي 129
الفقرة 01 : التعريف بالمراقب المالي 129

الفقرة 02 : قرارات الإلتزام بالنفقة الخاضعة لتأشيرة المراقب المالي 131
الفقرة 03 : العناصر الخاضعة لرقابة المراقب المالي 132
الفقرة 04 : آجال إعمال الرقابة المسبقة من المراقب المالي 134
الفقرة 05 : سلطة التغاضي المخولة للآمر بالصرف 135
الفقرة 06 : مسؤولية المراقب المالي 137
الفقرة 07 : تقدير رقابة المراقب المالي 138
الفرع الثاني : رقابة المحاسب العمومي 139
الفقرة 01 : التعريف بالمحاسب العمومي 139
الفقرة 02 : تعيين المحاسب العمومي 139
الفقرة 03 : أصناف المحاسبين العموميين 141
الفقرة 04 : المجالات الرقابية للمحاسب العمومي 141
الفقرة 05 : مسؤولية المحاسب العمومي وحدود رقابته 145
الفرع الثالث : رقابة محافظ الحسابات 147
الفقرة 01 : التعريف بمحافظ الحسابات 147
الفقرة 02 : الدور الرقابي لمندوب الحسابات 149
المطلب الثاني : نظام الرقابة الخارجية 150
الفرع الأول : رقابة مجلس المحاسبة 150
الفقرة 01 : تطورات النظام القانوني لمجلس المحاسبة 151
الفقرة 02 : تنظيم مجلس المحاسبة 153
الفقرة 03 : إجتماعات مجلس المحاسبة 156
الفقرة 04 : مجالات إختصاص مجلس المحاسبة 157
الفقرة 05 : الأطر الرقابية لمجلس المحاسبة 158
الفقرة 06 : طرق الطعن في القرارات الصادرة عن مجلس المحاسبة 164
الفقرة 07 : النتائج الإدارية لعمل مجلس المحاسبة 165
الفقرة 08 : تقدير رقابة مجلس المحاسبة 167
الفرع الثاني : رقابة مصالح وزارة المالية 168
الفقرة 01 : رقابة المفتشية العامة للمالية 169

الفقرة 02 : رقابة مفتشية مصالح المحاسب 175
الفرع الثالث : الرقابة الشعبية السياسية 177
الفقرة 01 : الرقابة البرلمانية 177
الفقرة 02 : رقابة المجالس الشعبية المحلية 188
الفرع الرابع : رقابة لجان الصفقات العمومية 191
خاتمـــــــــة : 199
قائمة المراجع : 203
الفهـــــــرس : 213

هذا الكتاب

إن الهدف من هذا الكتاب إبراز المبادئ السوية التي تحكم مالية الدولة والرقابة عليها على الخصوص، بدءاً من تحصيل الموارد إلى كيفية إنفاقها في الأوجه المحددة شرعاً.

من هنا فقد عالج هذا الكتاب عدداً من التساؤلات نجمعها في إشكالية: كيف تتم رقابة النفقات التي تصرفها الدولة أو إحدى الهيئات التابعة لها من منظور الشريعة الإسلامية والتشريع الوضعي؟ وما الذي يجسد تحقيق فعاليتها؟ وما الضوابط في أن تأخذ كل نفقة مجراها الذي وجهت إليه.

وحتى نجسد ما تم قوله، فقد ارتأينا أن نتناول موضوعنا في فصلين:

- الأول: مسار النفقات العامة وأوجه الرقابة عليها.
- الثاني: أنظمة الرقابة المالية على النفقات العامة.

الرقابة المالية
على النفقات العامة