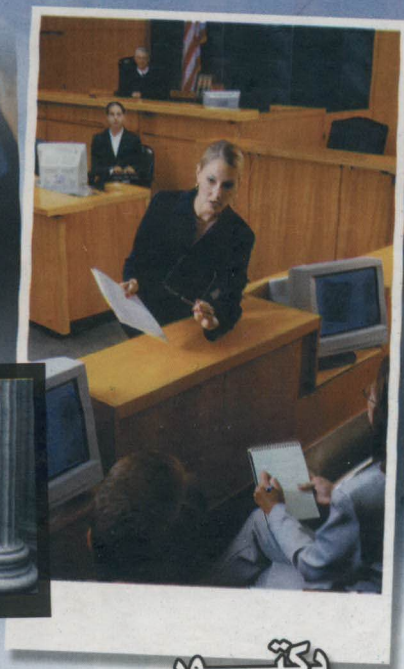
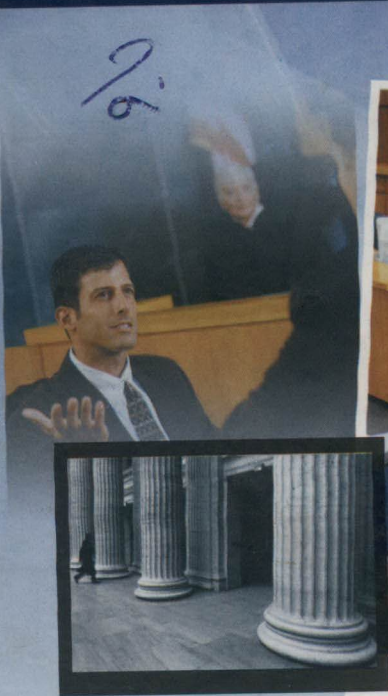


الرقابة السياسية والقضائية على أعمال الإدارة المحلية دراسه مقارنة



دكتور

محمد الديدا موني محمد عبد العال
كلية الحقوق - جامعة المنصورة.
قسم القانون العام.

دار الفكر والقانون

شارع الجلاء - أمام بوابة الجامعة
المنصورة - برج آية

تليفون: ٠٥٠ ٢٢٩٠٨٩٨ - محمول: ٠١٠٦٠٥٧٧٦٨



الرقابة السياسية والقضائية على أعمال الإدارة المحلية (دراسة مقارنة)

دكتور

محمد الديلداموني محمد عبد العال

دكتوراه في الحقوق

جامعة المنصورة

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس

Université M'hamed Bougara - Boumerdes

المكتبة الجامعية

الطبعة الأولى

٢٠١١

رقم الجرد: ٥٥٩٣٤٧٢

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس

Université M'hamed Bougara - Boumerdes

المكتبة الجامعية

رقم: ٣٤٩٠٥ / ١٤٣١

alex p

دار الفكر والقانون

للنشر والتوزيع

شارع الجلاء أمام بوابة الجامعة - برجاية المنصورة

تليفاكس: ٠٥٠٢٢٣٥٦٧١ (٠٠٢) تليفون: ٠٥٠٢٢٩٠٨٩٨

معمول: ٠١٠٦٠٥٧٦٨ (٠٠٢)

قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
١	المقدمة.....
٣	موضوع البحث.....
٥	أهمية البحث.....
٨	أسباب اختيارنا للموضوع.....
١٣	الباب التمهيدي: الرقابة على الإدارة المحلية.....
١٥	الفصل الأول: أهمية الإدارة المحلية.....
١٧	المبحث الأول: تحديد مفهوم الإدارة المحلية.....
٢٦	المبحث الثاني: ماهية الإدارة المحلية.....
٣٣	أولاً: تشكيل هيئات إقليمية أو مصلحة.....
٤١	ثانياً: الاعتراف بوجود مصالح متميزة.....
٤٣	ثالثاً: وجود مجالس مستقلة.....
٤٥	أولاً: الاعتراف لهذه الهيئات بالشخصية المعنوية.....
	ثانياً: وجود شخصية قانونية معنوية مستقلة تعبر عن إرادة
٤٥	الإدارة المحلية.....
٥١	الفصل الثاني: أهمية الرقابة بوجه عام.....
٦٣	الفصل الثالث: مفهوم الرقابة.....
٦٦	المبحث الأول: موقف الفقه من تحديد ماهية الرقابة.....
٦٩	الاتجاه الأول.....
٧١	الاتجاه الثاني.....
٧٣	المبحث الثاني: تحليلنا لموقف الفقه في تحديد ماهية الرقابة.....

الصفحة	الموضوع
٧٩	الباب الأول: الرقابة السياسية على أعمال الإدارة المحلية
٨١	تقديم
٨٥	الفصل الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة المحلية...
٨٧	تقديم
	المبحث الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة المحلية
٨٩	فى مصر
٨٩	تقديم
٩٢	المطلب الأول: رئيس الجمهورية وعلاقته بالإدارة المحلية
	المطلب الثانى: رقابة مجلس الوزراء ورئيس مجلس الوزراء
٩٨	لأعمال الإدارة المحلية
	الفرع الأول: رقابة مجلس الوزراء ورئيس مجلس الوزراء
٩٩	لأعمال الجناح الشعبى
٩٩	البند الأول: رقابة مجلس الوزراء لأعمال الجناح الشعبى
٩٩	أولا: النواحي المالية
١٠٢	ثانيا: الرقابة الإدارية
	البند الثانى: رقابة رئيس مجلس الوزراء لأعمال الجناح
١٠٤	الشعبى
١٠٤	أولا: الرقابة المالية
١٠٦	ثانيا: الرقابة الإدارية
	الفرع الثانى: رقابة مجلس الوزراء ورئيس مجلس الوزراء لأعمال
١٠٨	الجناح التنفيذى
	البند الأول: رقابة مجلس الوزراء لأعمال المجالس
١١١	التنفيذية المحلية

	البند الثانى: رقابة رئيس مجلس الوزراء لأعمال المجالس
١١٥	التنفيذية المحلية
	المطلب الثالث: رقابة مجلس المحافظين للإدارة المحلية والوزير
١١٨	المختص بالإدارة المحلية
١١٨	الفرع الأول: رقابة مجلس المحافظين للإدارة المحلية
١٢١	أولاً: الرقابة الإدارية
١٢٢	ثانياً: الرقابة المالية
	تطبيقات لأعمال مجلس المحافظين للإدارة المحلية والذى
١٢٣	استبدل به "مجلس المحافظين"
١٢٨	الفرع الثانى: رقابة الوزير المختص بالإدارة المحلية
	البند الأول: رقابة وزير الإدارة المحلية المختص لأعمال
١٢٩	الجناح الشعبى
١٢٩	أولاً: الرقابة المالية
١٣١	ثانياً: الرقابة الإدارية
	البند الثانى: رقابة وزير الإدارة المحلية لأعمال الجناح
١٣٤	التنفيذى
١٣٧	المطلب الرابع: المحافظ وعلاقته بالإدارة المحلية
١٤٣	أولاً: الرقابة الإدارية
١٤٦	ثانياً: الرقابة المالية للمحافظ
١٥١	الخلاصة
	وسائل الرقابة الممارسة من المجالس الشعبية على المجالس
١٥٤	التنفيذية
١٥٥	أولاً: توجيه سؤال أو أسئلة

الموضوع	الصفحة
١- طبيعة السؤال.....	١٥٥
٢- مراحل السؤال.....	١٥٦
أولاً: القواعد التي يتقيد بها مقدم السؤال.....	١٥٦
ثانياً: واجبات الموجه إليه السؤال.....	١٥٧
نبذة مختصرة عن الاستجواب.....	١٥٩
الاتجاه الأول.....	١٦٠
الاتجاه الثاني.....	١٦٢
ثانياً: تقديم اقتراحات.....	١٦٥
ثالثاً: طلب طرح موضوع عام للمناقشة.....	١٦٦
رابعاً: طلب إحاطة.....	١٦٧
ولطلب الإحاطة ضوابط.....	١٦٨
أ- تقديم الطلب.....	١٦٨
ب- إجراءات مناقشة الطلب الإحاطة.....	١٦٩
ج- نتائج مناقشة الطلب الإحاطة.....	١٦٩
المبحث الثاني: رقابة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة	
المحلية في النظام الفرنسي.....	١٧١
تقديم.....	١٧١
أولاً: اختصاصات مجلس الإقليم.....	١٧٤
ثانياً: اختصاصات المجلس العام.....	١٧٥
ثالثاً: اختصاصات المجالس البلدية.....	١٧٦
المطلب الأول: رقابة الإدارة المركزية لأعمال الإدارة المحلية	
دون قانون ٢١٣ لسنة ١٩٨٢م.....	١٨٠

الفرع الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال مجلس المحافظة

١٨١ دون قانون ٢١٣ لسنة ١٩٨٢م

١٨١ ١- الإلغاء

١٨٣ ٢- التصديق

١٨٦ ٣- الحلول

الفرع الثاني: رقابة الإدارة المركزية على أعمال المجالس البلدية

١٩٣ دون القانون رقم (٢١٣) لسنة ١٩٨٢م

١٩٣ أولاً: التوجيه والإرشاد والنصح المجدد

١٩٤ ثانياً: الرقابة الفردية

١٩٥ ١- التصريح أو الإذن

١٩٦ ٢- التصديق

٣- الإلغاء كأحد الصور الرقابية على أعمال المجلس

١٩٨ البلدى

٢٠٠ ٤- الحلول

٢٠٢ ثالثاً: الرقابة على الأعمال التنفيذية للمجالس البلدية

المطلب الثانى: رقابة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة

٢٠٦ المحلية فى فرنسا بدءاً من عام ١٩٨٢م

٢٠٦ تقديم

الفرع الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال مجلس الإقليم فى

٢٠٩ ظل القانون رقم (٢١٣) لسنة ١٩٨٢م

٢١٥ خلاصة ما تقدم

الفرع الثانى: رقابة الإدارة المركزية (بعد صدور القانون رقم

٢١٧ (٢١٣) لسنة ١٩٨٢م على أعمال المجلس العام

الموضوع	الصفحة
خلاصة ما تقدم.....	٢١٩
الفرع الثالث: رقابة الإدارة المركزية (بعد صدور القانون رقم	
(٢١٣) لسنة ١٩٨٢م على أعمال المجلس البلدى	٢٢٢
الفصل الثانى: رقابة البرلمان على أعمال الإدارة المحلية.....	٢٢٣
تقديم	٢٢٥
المبحث الأول: رقابة البرلمان على أعمال الإدارة المحلية فى	
مصر	٢٢٩
مدى فاعلية الرقابة البرلمانية فى مصر	٢٤٦
النتائج النهائية للرقابة البرلمانية على أعمال الإدارة المحلية	
فى مصر	٢٥٣
المبحث الثانى: رقابة البرلمان على أعمال الإدارة المحلية فى	
فرنسا.....	٢٥٦
تطبيقات للرقابة البرلمانية فى فرنسا	٢٦٥
أولاً: إصدار التشريعات وإلغائها	٢٦٦
الأولى (الرقابة السابقة)	٢٦٧
الثانية (الرقابة اللاحقة).....	٢٦٨
ثانياً: الوسيلة العملية.....	٢٧٣
الفصل الثالث: الاتجاهات الحزبية وأثرها على عمل الإدارة	
المحلية	٢٧٥
تقديم	٢٧٧
المبحث الأول: نظام الحزب الواحد والإدارة المحلية.....	٢٨١
خلاصة ما تقدم	٢٨٩
المبحث الثانى: علاقة ثنائية الأحزاب والإدارة المحلية.....	٢٩٣

٣٠٣	 خلاصة ما تقدم
٣١٠	 المبحث الثالث: علاقة التعددية الحزبية بالإدارة المحلية
٣٣٠	 دور الأحزاب السياسية فى رقابة أعمال الإدارة المحلية
	أولاً: المشاركة فى حل المشاكل التى تعترض تحقيق الإدارة
٣٣٠	 المحلية لرسالتها
	١- مشاركة الأحزاب السياسية فى التخلص من المشاكل
٣٣١	 التشريعية
٣٣٣	 ٢- فى شأن المشاركة الشعبية
٣٣٤	 ثانياً: وسائل دعم الأحزاب السياسية للإدارة المحلية
	أ- الوسائل القانونية التى تملكها الأحزاب التى لها تمثيل
٣٣٥	 فى البرلمان
	ب- الوسائل القانونية التى تملكها الأحزاب الغير ممثلة
٣٣٦	 فى البرلمان
	ثالثاً: الوسائل العملية التى تملكها الأحزاب السياسية لدعم
٣٣٧	 الإدارة المحلية
٣٣٩	 الباب الثانى: الرقابة القضائية على أعمال الإدارة المحلية
٣٤١	 تقديم
٣٤٧	 الفصل الأول: المشروعية وأثرها على العمل المحلى
٣٤٩	 تقديم
٣٥١	 المبحث الأول: مبدأ المشروعية والإدارة المحلية
٣٦١	 المبحث الثانى: تدرج المشروعية العضوى والموضوعى
٣٦١	 تقديم
٣٦٤	 المطلب الأول: التدرج الشكلى للمشروعية

أولاً: النظام الفرنسى	٣٦٧
١- مجلس الإقليم	٣٦٧
٢- مجلس المحافظة	٣٦٨
٣- المجالس البلدية	٣٦٨
ثانياً: النظام المصرى	٣٦٩
مجلس المحافظة	٣٦٩
مبدأ تطبيق المشروعية الشكلية على المستوى المحلى	٣٧٠
المطلب الثانى: التدرج الموضوعى للمشروعية	٣٧٣
المبحث الثالث: أثر مبدأ المشروعية على أعمال الإدارة المحلية	٣٩٥
تقديم	٣٩٥
المطلب الأول: عدم مشروعية القرار فى المجال المحلى	٣٩٧
المطلب الثانى: تنظيم الرقابة على القرارات فى نطاق الإدارة المحلية	٤٠٩
١- دعوى الإلغاء	٤١١
٢- الدفع بعدم الشرعية	٤١٥
خلاصة ما تقدم	٤٢١
الفصل الثانى: السلطة المقيدة والسلطة التقديرية وأثرها على أعمال الإدارة المحلية	٤٢٥
تقديم	٤٢٧
المبحث الأول: السلطة المقيدة وأثرها على عمل الإدارة المحلية ..	٤٢٩
صفوة القول	٤٣٧
المبحث الثانى: علاقة السلطة التقديرية ورقابة القضاء	٤٦٠

٤٦٠	تقديم
٤٦٤	المطلب الأول: ماهية السلطة التقديرية.....
٤٦٤	أولاً: الفقه المقارن.....
٤٦٥	ثانياً: الفقه المصرى.....
٤٦٧	تحليلنا للتعريفات التى أتى بها الفقه.....
٤٧٨	المطلب الثانى: خضوع السلطة التقديرية لرقابة القضاء الإدارى..
	الوسائل القضائية التى يباشرها أثناء ممارسته الرقابة على
٤٩٣	تصرفات وأعمال الإدارة المحلية.....
٤٩٣	أولاً: مراجعة التشريعات المحلية.....
٤٩٤	ثانياً: تفسير القوانين واللوائح المحلية.....
٤٩٤	ثالثاً: دراسة بعض أعمال الإدارة المحلية.....
	رابعاً: الفصل فى تنازع الاختصاص الذى ينشأ بين الهيئات
٤٩٥	المحلية وغيرها من الأشخاص العامة.....
٤٩٥	خامساً: إلغاء القرارات الإدارية غير المشروعة.....
٤٩٧	سادساً: وقف فاعلية القوانين واللوائح المحلية.....
٥٠٥	خاتمة البحث.....
٥١٢	التوصيات التى انتهينا إليها.....
٥٢١	المصادر والكتب والمراجع والمؤلفات.....
٥٢٢	باللغة العربية:.....
٥٢٢	أولاً: المؤلفات العامة.....
٥٣٦	ثانياً: المؤلفات المتخصصة.....
٥٣٨	ثالثاً: الدوريات العربية.....
٥٤١	رابعاً: الرسائل العلمية.....

الصفحة

الموضوع

٥٤١	١- رسائل الدكتوراة
٥٤٤	٢- رسائل الماجستير
٥٤٤	خامسا: القوانين
٥٤٨	ثانيا: المراجع الأجنبية
٥٤٨	١- الكتب والمراجع الفرنسية
٥٥٣	٢- القوانين والديساتير الفرنسية
٥٥٣	٣- الكتب والمراجع الإنجليزية
٥٥٥	 الفهرس