

النظرية العامة للقانون الإداري

طبيعة القانون الإداري - التنظيم الإداري - وظائف الإدارة العامة
الموظفون العموميون - أعمال الإدارة العامة - امتيازات الإدارة العامة
أموال الإدارة العامة

دكتور

محمد رفعت عبد الوهاب
أستاذ ووكيل الكلية الأسبق
قسم القانون العام
كلية الحقوق - جامعة الإسكندرية

النظرية العامة للقانون الإداري

طبيعة القانون الإداري – التنظيم الإداري – وظائف الإدارة العامة
الموظفون العموميون – أعمال الإدارة العامة – امتيازات الإدارة العامة
أموال الإدارة العامة



الدكتور

محمد رفعت عبد الوهاب

أستاذ ووكيل الكلية الأسبق

قسم القانون العام

كلية الحقوق – جامعة الإسكندرية

جامعة أمحمد بوقرة – بومرداس
Université M'hamed Bougara - Boumerdes

المكتبة الجامعية

0095995

رقم الجرد:

جامعة أمحمد بوقرة – بومرداس
Université M'hamed Bougara - Boumerdes

المكتبة الجامعية

2012

342.91

رقم

٥١٤ م



دار الجامعة الجديدة

٤٠-٣٨ ش سوتير - الأزاريطة - الإسكندرية

تليفون: ٤٨٦٣٦٢٩ فاكس: ٤٨٥١١٤٣ تليفاكس: ٤٨٦٨٠٩٩

E-mail: darelgameaalgadida@hotmail.com

المحتويات

٧ مقدمة

الباب الأول

٩ طبيعة القانون الإداري

١١ الفصل الأول: تعريف القانون الإداري ومكونات هذا التعريف

١١ أولاً: القانون الإداري فرع من فروع القانون العام الداخلي

ثانياً: القانون الإداري يحكم السلطات الإدارية في تكوينها

١٣ ونشاطها

٢١ الفصل الثاني تمييز القانون الإداري واستقلاله

٢١ أولاً: التمييز بين القانون الإداري والقانون الدستوري

٢٣ ثانياً: تمييز واستقلال القانون الإداري عن القانون المدني

٢٧ ثالثاً: التمييز بين القانون الإداري وعلم الإدارة العامة

٣٣ الفصل الثالث: نشأة القانون الإداري

٣٦ أولاً: نشأة القانون الإداري في فرنسا

٣٩ ثانياً: نشأة القانون الإداري في مصر

٤٤ ثالثاً: القانون الإداري في الإسلام

٥٥ الفصل الرابع: خصائص القانون الإداري

٥٥ أولاً: قانون سريع التطور

٥٩ ثانياً: قانون غير مقنن

٦٥ ثالثاً: قانون قضائي

٦٥ الفصل الخامس: مصادر القانون الإداري

٦٥ أولاً: التشريع

٦٧ ثانياً: العرف

٧١ ثالثاً: القضاء

٧٧ رابعاً: الفقه

٧٩ الفصل السادس: أساس القانون الإداري ونطاق تطبيقه

أولاً: معيار أو نظرية التفرقة بين أعمال السلطة وبين أعمال

الإدارة

٨٠

٨٢

ثانياً: نظرية المرفق العام

الباب الثاني

٩٣ تنظيم الإدارة العامة أو التنظيم الإداري

٩٥ الفصل الأول: الأشخاص المعنوية العامة

٩٧ المبحث الأول: أنواع الأشخاص المعنوية العامة

١١٥ المبحث الثاني: تمييز الشخص المعنوي العام

المبحث الثالث: النتائج التي تترتب على التمتع بالشخصية

١٢٣ المعنوية العامة

١٢٨ المبحث الرابع: نهاية الشخص المعنوي العام

١٢٩ الفصل الثاني: أساليب التنظيم الإداري

١٣١ المبحث الأول: المركزية الإدارية

١٣١ المطلب الأول: تعريف المركزية الإدارية وأركانها

١٣٥ المطلب الثاني: صور المركزية الإدارية

١٤١ المطلب الثالث: تقدير المركزية الإدارية

١٤٣ المبحث الثاني: اللامركزية الإدارية

١٤٥ المطلب الأول: أركان اللامركزية الإدارية

١٥٠ المطلب الثاني: تقدير اللامركزية الإدارية

١٥٣ الفصل الثالث: النظام الإداري في مصر

١٥٤ المبحث الأول: السلطة الإدارية المركزية في مصر

١٥٤ المطلب الأول: رئيس الجمهورية ونوابه

١٥٦ المطلب الثاني: الحكومة

١٥٨	المطلب الثالث : الوزير ومعاونوه
١٦٢	المبحث الثانى: اللامركزية المحلية فى مصر
	المطلب الأول: الاعتراف بالشخصية المعنوية للوحدات المحلية
١٦٥	
١٧٢	المطلب الثانى: تشكيل المجالس المحلية بالانتخاب
١٧٦	المطلب الثالث: إختصاصات المجالس المحلية
١٨٧	المطلب الرابع: الوصاية الإدارية على المجالس المحلية
	الباب الثالث
١٩٥	وظائف الإدارة العامة
٢٠٣	الفصل الأول: الضبط الإدارى
٢٠٤	المبحث الأول: مفهوم الضبط الإدارى وأنواعه
	المطلب الأول: مفهوم الضبط الإدارى وتمييزه عن الضبط التشريعى والقضائى
٢٠٤	
٢٠٧	المطلب الثانى: أنواع الضبط الإدارى
٢٠٩	المبحث الثانى: أهداف الضبط الإدارى
٢١٣	المبحث الثالث: وسائل الضبط الإدارى
٢٢٦	المبحث الرابع: حدود سلطة الضبط الإدارى
	المطلب الأول: حدود سلطة الضبط الإدارى فى الأوضاع العادية
٢٢٧	
٢٣٤	المطلب الثانى: أوسع سلطات الضبط الإدارى فى الظروف الاستثنائية
٢٤٥	الفصل الثانى: المرافق العامة
٢٤٦	المبحث الأول: تعريف المرفق العام وتحديد عناصره
٢٥١	المبحث الثانى: إنشاء وتنظيم وإلغاء المرافق العامة

٢٥٢	المطلب الأول: إنشاء المرافق العامة
٢٥٧	المطلب الثاني: تنظيم المرافق العامة
٢٦٠	المطلب الثالث: إلغاء المرافق العامة
٢٦١	المبحث الثالث: أنواع المرافق العامة
٢٦٢	المطلب الأول: تقسيم المرافق العامة من حيث طبيعة نشاطها
٢٨٣	المطلب الثاني: التقسيمات الأخرى للمرافق العامة
٢٨٧	المبحث الرابع: المبادئ الأساسية في سير المرافق العامة
٢٨٨	المطلب الأول: مبدأ دوام سير المرافق العامة بانتظام
	المطلب الثاني: مبدأ المساواة بين الأفراد في الانتفاع
٢٩٥	بخدمات المرافق العامة
	المطلب الثالث: مبدأ قابلية نظام المرافق العامة للتعديل
٣٠١	والتغيير
٣٠٤	المبحث الخامس: طرق إدارة المرافق العامة
٣٠٥	المطلب الأول: طرق الإدارة المباشرة
٣٠٧	المطلب الثاني: أسلوب المؤسسة العامة
٣١٨	المطلب الثالث: أسلوب عقد إلزام المرافق العامة
٣٣٢	المطلب الرابع: طريقة الاقتصاد المختلط
	الباب الرابع
٣٣٧	الموظفون العموميون
	فصل تمهيدي: الاتجاهات العامة في تنظيم شئون الموظفين
٣٣٩	العموميين
٣٥٣	الفصل الأول: الموظف وتنظيم علاقته بالدولة
	المبحث الأول: تعريف الموظف العام
٣٥٩	المبحث الثاني: طبيعة علاقة الموظف العام بالدولة

٣٦٤	المبحث الثالث: تعيين الموظفين
٣٦٤	المطلب الأول: الشروط العام للتعيين فى الوظيفة العامة.
٣٧٠	المطلب الثانى : أسلوب التعيين .
٣٨٠	الفصل الثانى ، حركة الموظف أثناء الخدمة
٣٨١	المبحث الأول: النقل
٣٨١	المطلب الأول: النقل اأنوعى
٣٨٧	المطلب الثانى: النقل المكانى
٣٨٨	المبحث الثانى: النذب
٣٩٣	المبحث الثالث: الاعارة
٣٩٩	الفصل الثالث ، حقوق الموظفين (أو العاملين المدنيين)
٤٠٠	المبحث الأول: المراتب
٤٠٦	المبحث الثانى : العلاوات والمكافآت
٤٠٧	المطلب الأول: العلاوات
٤١٥	المطلب الثانى: المكافآت
٤١٨	المبحث الثالث : الترفيات
٤٤١	المبحث الرابع : الأجازات
٤٦٦	المبحث الخامس : البعثات والمنح والأجازات الدراسية
٤٧١	الفصل الرابع ، واجبات الموظفين
٤٧٢	المبحث الأول: التفرغ للوظيفة العامة
٤٧٤	المبحث الثانى : أداء الوظيفة بدقة وأمانة
٤٧٦	المبحث الثالث : احترام القوانين واللوائح
٤٧٧	المبحث الرابع : طاعة الرؤساء
٤٨٠	المبحث الخامس : عدم إنشاء أسرار الوظيفة
٤٨٢	المبحث السادس : حسن الخلق واستقامة السلوك

الفصل الخامس : فى تأديب الموظفين

المبحث الأول : المخالفة أو الجريمة التأديبية

المبحث الثانى : العقوبات التأديبية

المبحث الثالث : السلطات التأديبية

المبحث الرابع : الضمانات التأديبية

الفصل السادس : نهاية خدمة الموظف العام

الباب الخامس

أعمال الإدارة العامة

الفصل الأول : القرارات الإدارية

المبحث الأول : تعريف القرار الإدارى وبيان أركانه

المبحث الثانى : شروط صحة القرار الإدارى

المبحث الثالث : تقسيم القرارات الإدارية إلى لوائح وقرارات فردية

الفصل الثانى : العقود الإدارية

المبحث الأول : معيار انعقد الإدارى

المبحث الثانى : أمثلة لأهم العقود الإدارية

المبحث الثالث : النظام اتانونى للعقد الإدارى

المبحث الرابع : إختصاص مجلس الدولة فى مصر بمنازعات العقود الإدارية

الباب السادس

امتيازات الإدارة العامة

الفصل الأول : السلطة التقديرية

الفصل الثانى : حق التنفيذ المباشر

الفصل الثالث : حق نزع ملكية العقارات المملوكة للأفراد أو الإستهلاء

عليها مؤقتا

٦٤٦	المبحث الأول: نزع الملكية للمنفعة العامة
٦٦٢	المبحث الثاني : الإسيلاء المؤقت
	الباب السابع
٦٦٧	أموال الإدارة العامة (أو الأموال العامة)
٦٧١	الفصل الأول : معيار المال العام في مصر ولبنان
٦٧٢	المبحث الأول : معيار المال العام في القانون المصري
٦٧٧	المبحث الثاني : معيار المال العام في القانون اللبناني
٦٨١	الفصل الثاني : الحماية الاستثنائية للمال العام
٦٨٤	المبحث الأول : عدم جواز التصرف في المال العام
٦٨٧	المبحث الثاني : عدم جواز تملك المال العام بالتقادم
٦٩٠	المبحث الثالث : عدم جواز الحجز على المال العام
٦٩٣	الفصل الثالث : استعمال الأفراد للمال العام
٦٩٥	المبحث الأول : الاستعمال العام للمال العام
٦٩٩	المبحث الثاني : الاستعمال الخاص للمال العام