

مبادئ المالية العامة

الدكتورة

زينب حسين عوض الله

أستاذ ورئيس قسم الاقتصاد والمالية العامة

كلية الحقوق - جامعة الإسكندرية

٢٠١٠



دار الجامعة الجديدة



زینب حسین عوض اللہ

رقم الجرد: 0100261

336.1 / 100

2010



دار الجامعة الجديدة

٣٨-٤٠ ش سوتير - الأزارطة - الإسكندرية

تلیفون: ۴۸۶۳۶۲۹ فاکس: ۴۸۵۱۱۴۳ تلیفکس: ۴۸۶۸۰۹۹

E-mail: darelgamaaelgadida@hotmail.com

www.darggalex.com info@darggalex.com

الفهرس

الصفحة	الموضوع
٧	مقدمة
١١	الباب الأول
	النفقات العامة
١٣	الفصل الأول: مضمون النفقات العامة
١٤	المبحث الأول: ماهية النفقات العامة
١٤	١- الحاجات العامة
١٩	٢- تعريف النفقة العامة
١٩	٢ - ١ - النفقة العامة مبلغ نقدي
٢١	٢ - ٢ - صدور النفقة عن هيئة عامة
٢١	٢ - ٢ - ١ - المعيار القانوني
٢٣	٢ - ٢ - ٢ - المعيار الوظيفي
٢٥	٢ - ٣ - النفقة العامة يقصد بها تحقيق نفع عام
٢٧	٣ - طبيعة النفقة العامة
٢٧	٣ - ١ - مرحلة الدولة الحارسة
٣١	٣ - ٢ - مرحلة الدولة المتدخلة
٣٣	٣ - ٣ - مرحلة الدولة المنتجة
٣٤	٣ - ٤ - دور الدولة في الاقتصاد المتخلف
٣٥	٣ - ٥ - مرحلة الخصخصة (إعادة النظر في دور الدولة)
٣٧	٣ - ٥ - ١ - أسباب ظاهرة الخصخصة
٣٨	٣ - ٥ - ٢ - آثار سياسة الخصخصة على المالية العامة
٤٠	المبحث الثاني: تقسيمات النفقات العامة
٤٠	١ - التقسيمات الاقتصادية
٤١	١ - ١ - التقسيم الوظيفي
٤٢	١ - ١ - ١ - النفقات الإدارية
٤٢	١ - ١ - ٢ - النفقات الاجتماعية
٤٣	١ - ١ - ٣ - النفقات الاقتصادية

٤٤	١ - ١ - ٤ - الأهمية النسبية لكل من النفقات الإدارية والاجتماعية والاقتصادية
٤٤	١ - ٢ - النفقات الحقيقية والنفقات التحويلية
٤٦	١ - ٢ - ١ - أنواع النفقات التحويلية
٤٧	١ - ٢ - ١ - النفقات التحويلية المباشرة وغير المباشرة
٤٧	١ - ٢ - ١ - النفقات التحويلية المتعلقة بالدخول والنفقات التحويلية الرأسمالية
٤٧	١ - ٢ - ١ - ٣ - النفقات التحويلية المالية والاجتماعية والاقتصادية
٤٨	١ - ٣ - النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية
٥٢	٢ - التقسيمات الوضعية
٥٥	الفصل الثاني: حجم النفقات العامة
٥٦	المبحث الأول: حدود النفقات العامة
٥٦	١ - محددات النفقات العامة
٥٦	١ - ١ - دور الدولة
٥٨	١ - ٢ - المقدرة المالية القومية
٥٩	١ - ٣ - مستوى النشاط الاقتصادي
٦٠	١ - ٤ - المنفعة الجماعية
٦١	٢ - ضوابط النفقات العامة
٦٢	٢ - ١ - تحقيق أكبر قدر من المنفعة
٦٣	٢ - ٢ - ضغط النفقات العامة
٦٣	٢ - ٢ - ١ - رقابة إدارية
٦٣	٢ - ٢ - ٢ - رقابة محاسبية مستقلة
٦٤	٢ - ٢ - ٣ - رقابة برلمانية
٦٦	المبحث الثاني: ظاهرة تزايد النفقات العامة
٦٥	١ - تطور النفقات العامة
٦٧	٢ - أسباب تزايد النفقات العامة
٦٧	٢ - ١ - أسباب التزايد الظاهري
٦٧	٢ - ١ - ١ - تدهور قيمة النقود

٦٨	٢ - ١ - ٢ - اختلاف الفن المالى
٦٩	٢ - ١ - ٣ - التوسع الإقليمى والنمو السكانى
٧٠	٢ - ٢ - أسباب التزايد الحقيقى
٧٠	٢ - ٢ - ١ - الأسباب الاقتصادية
٧١	٢ - ٢ - ٢ - الأسباب الاجتماعية
٧٢	٢ - ٢ - ٣ - الأسباب المذهبية
٧٢	٢ - ٢ - ٤ - الأسباب الإدارية
٧٣	٢ - ٢ - ٥ - الأسباب المالية
٧٣	٢ - ٢ - ٦ - الأسباب السياسية
٧٥	٣ - آثار ظاهرة تزايد النفقات العامة
٧٧	الفصل الثالث: الآثار الاقتصادية للنفقات العامة
٧٨	المبحث الأول: أهم الآثار الاقتصادية للنفقات العامة
٧٨	١ - الآثار المباشرة للنفقات العامة
٨٠	١ - ١ - آثار النفقات العامة فى الإنتاج القومى
٨٢	١ - ١ - ١ - أثر النفقات العسكرية
٨٦	١ - ١ - ٢ - أثر النفقات الاجتماعية
٨٧	١ - ١ - ٣ - أثر الإعانات الاقتصادية
٨٩	٢ - الآثار غير المباشرة للنفقات العامة
٩٠	٢ - ١ - أثر المضاعف
٩٢	٢ - ٢ - أثر المعجل
٩٥	المبحث الثانى: دور النفقات العامة فى تحقيق أهم أغراض السياسة الاقتصادية
٩٥	١ - النفقات العامة والنمو الاقتصادى
٩٧	٢ - النفقات العامة والاستقرار الاقتصادى
١٠٠	٣ - النفقات العامة وإعادة توزيع الدخل القومى
١٠٠	٣ - ١ - دور الدولة فى التوزيع الأولى للدخل
١٠٢	٣ - ٢ - دور الدولة فى إعادة توزيع الدخل القومى
١٠٣	٣ - ٢ - ١ - النفقات العامة التحويلية
١٠٤	٣ - ٢ - ٢ - النفقات العامة الحقيقية

الصفحة	الموضوع
١٠٧	الباب الثانى
	الإيرادات العامة
١١١	الفصل الأول: الإيرادات الاقتصادية
١١١	١- نظرية تاريخية
١١٤	المبحث الأول: إيرادات أملاك الدولة (الدومين)
١١٤	١- أقسام الدومين
١١٤	١ - ١ - الدومين العام
١١٥	١ - ٢ - الدومين الخاص
١١٥	٢ - أقسام الدومين الخاص
١١٥	٢ - ١ - الدومين الزراعى
١١٦	٢ - ٢ - الدومين الصناعى والتجارى
١١٧	٢ - ٣ - الدومين المالى
١١٩	المبحث الثانى: الثمن العام
١٢٠	١ - تحديد الثمن العام
١٢١	١ - ١ - الثمن العام والاحتكار المالى
١٢٤	٢ - محددات الثمن العام
١٢٥	٣ - مستوى الثمن العام
١٢٥	٣ - ١ - تحديد الثمن عند مستوى أدنى من نفقة الإنتاج الحدية
١٢٧	٣ - ٢ - تحديد الثمن عند مستوى يساوى نفقة الإنتاج الحدية الاجتماعية
١٢٧	٤ - أساليب إدارة المشروعات العامة
١٢٨	٥ - تمويل المشروعات العامة
١٣١	الفصل الثانى: الإيرادات السيادية
١٣٢	المبحث الأول: الرسوم
١٣٣	١ - ماهية الرسم
١٣٣	١ - ١ - الرسم مبلغ نقدى
١٣٤	١ - ٢ - الرسم يدفع من الأفراد للدولة جبراً

الصفحة	الموضوع
١٣٥	١ - ٣ - الرسم يدفع مقابل خدمة خاصة
١٣٦	١ - ٤ - تحقيق النفع الخاص إلى جانب النفع العام
١٣٨	٢ - التفرقة بين الرسم وبعض الإيرادات العامة الأخرى
١٣٨	٢ - ١ - الرسم والتمن العام
١٤٠	٢ - ٢ - الرسم والضريبة
١٤١	٢ - ٣ - الرسم ومقابل التحسين
١٤٣	المبحث الثاني: الضرائب
١٤٣	١ - ماهية الضريبة وخصائصها
١٤٣	١ - ١ - الضريبة اقتطاع نقدي
١٤٥	١ - ٢ - الضريبة تدفع بصفة نهائية
١٤٥	١ - ٣ - الضريبة تفرض وتدفع جبراً
١٤٦	١ - ٤ - ليس للضريبة مقابل معين
١٤٧	١ - ٥ - غرض الضريبة تحقيق نفع عام
١٤٧	٢ - التكييف القانوني للضريبة
١٤٩	٣ - القواعد الأساسية للضريبة
١٥٠	٣ - ١ - قاعدة العدالة
١٥١	٣ - ٢ - قاعدة اليقين
١٥٢	٣ - ٣ - قاعدة الملاءمة في الدفع
١٥٢	٣ - ٤ - قاعدة الاقتصاد في نفقات الجباية
١٥٢	٤ - أغراض الضريبة
١٥٤	٥ - التنظيم الفني للضريبة
١٥٥	٥ - ١ - وعاء الضريبة
١٥٥	٥ - ١ - ١ - اختيار أساس فرض الضريبة
١٥٦	٥ - ١ - ١ - ١ - الضرائب على الأشخاص والضرائب على الأموال
١٥٧	٥ - ١ - ١ - ٢ - الضرائب على رأس المال (الثروة) والضرائب على الدخل
١٥٩	٥ - ١ - ١ - ٣ - الضريبة الواحدة والضرائب المتعددة

الصفحة	الموضوع
١٦١	٥ - ١ - ١ - ٤ - الضرائب المباشرة والضرائب غير المباشرة ...
١٦٩	٥ - ١ - ٢ - اختيار مناسبة فرض الضريبة ...
١٧٠	٥ - ١ - ٢ - ١ - الضرائب على الدخل ...
١٧٠	٥ - ١ - ٢ - ١ - مفهوم الدخل الخاضع للضريبة ...
١٧٣	٥ - ١ - ٢ - ١ - ٢ - الضرائب النوعية على فروع الدخل والضريبة العامة على الدخل والضريبة الواحدة على الدخل ...
١٧٥	٥ - ١ - ٢ - ١ - ٣ - الدخل الاجمالي والدخل الصافي ...
١٧٩	٥ - ١ - ٢ - ٢ - الضرائب على رأس المال ...
١٨٠	٥ - ١ - ٢ - ٢ - ١ - الضرائب الدورية أو المتجددة على رأس المال
١٨٢	٥ - ١ - ٢ - ٢ - ٢ - الضرائب العرضية على رأس المال ...
١٨٨	٥ - ١ - ٢ - ٣ - الضرائب على التداول والإنفاق ...
١٨٩	٥ - ١ - ٢ - ٣ - ١ - الضرائب على الاستهلاك ...
١٩٢	٥ - ١ - ٢ - ٣ - ٢ - الضرائب على رقم الأعمال ...
١٩٤	٥ - ١ - ٢ - ٣ - ٣ - الضرائب الجمركية ...
١٩٧	٥ - ١ - ٢ - ٣ - ٤ - الضرائب على التداول ...
١٩٨	٥ - ١ - ٣ - تقدير وعاء الضريبة ...
١٩٩	٥ - ١ - ٣ - ١ - المقدرة التكاليفية للممول ...
٢٠٢	٥ - ١ - ٣ - ٢ - التقدير الكمي لوعاء الضريبة ...
٢٠٢	٥ - ١ - ٢ - ٣ - ١ - طرق التقدير غير المباشرة ...
٢٠٤	٥ - ١ - ٢ - ٣ - ٢ - طرق التقدير المباشرة ...
٢٠٥	٥ - ٢ - سعر الضريبة ...
٢٠٦	٥ - ٢ - ١ - الضريبة التوزيعية والضريبة التحديدية ...
٢٠٧	٥ - ٢ - ٢ - الضريبة النسبية والضريبة التصاعدية ...
٢١١	٥ - ٣ - ربط الضريبة وتحصيلها ...
٢١١	٥ - ٣ - ١ - ربط الضريبة ...
٢١١	٥ - ٣ - ١ - الواقعة المنشئة للضريبة ...
٢٠٧	٥ - ٣ - ١ - ٢ - قرار ربط الضريبة ...

الصفحة	الموضوع
٢١٣	٥ - ٣ - ٢ - الازدواج الضريبي
٢١٨	٥ - ٣ - ٣ - التهرب الضريبي
٢١٨	٥ - ٣ - ١ - تجنب الضريبة والتهرب من الضريبة
٢٢٠	٥ - ٣ - ٢ - أسباب التهرب الضريبي
٢٢٢	٥ - ٣ - ٣ - آثار التهرب الضريبي ووسائل مكافحته
٢٢٤	٥ - ٣ - ٤ - تحصيل الضريبة
٢٢٨	٦ - الآثار الاقتصادية للضرائب
٢٣١	٦ - ١ - أثر الضريبة على الكميات الاقتصادية الكلية
٢٣١	٦ - ١ - ١ - أثر الضريبة على الإنتاج
٢٣١	٦ - ١ - ١ - الضريبة والحافز على الإنتاج
٢٣٣	٦ - ١ - ٢ - أثر الضريبة على نفقة الإنتاج وتوازن المشروع
٢٣٤	٦ - ١ - ٢ - أثر الضريبة على الاستهلاك والادخار (الخاص)
٢٣٦	٦ - ١ - ٣ - أثر الضريبة على الاستثمار
٢٣٧	٦ - ٢ - التوزيع الاقتصادي للعبء الضريبي
٢٣٧	٦ - ٢ - ١ - من يتحمل عبء الضريبة
٢٣٨	٦ - ٢ - ٢ - صور نقل عبء الضريبة
٢٣٩	٦ - ٢ - ١ - النقل الكلي والنقل الجزئي
٢٤٠	٦ - ٢ - ٢ - النقل إلى الأمام والنقل إلى الخلف
٢٤١	٦ - ٢ - ٣ - النقل المقصود والنقل غير المقصود (من حيث قصد المشرع)
٢٤٢	٦ - ٣ - العوامل التي يتوقف عليها نقل العبء الضريبي
٢٤٣	٦ - ٣ - ١ - الفن الضريبي
٢٤٣	٦ - ٣ - ٢ - مرونة العرض والطلب
٢٤٥	٦ - ٣ - ٣ - طبيعة السوق
٢٤٨	٦ - ٣ - ٤ - الظروف الاقتصادية
٢٤٩	٦ - ٤ - التفرقة بين نقل عبء الضريبة وبعض الظواهر المالية الأخرى
٢٤٩	٦ - ٤ - ١ - الحجز عند المنبع

الصفحة	الموضوع
٢٤٩	٦ - ٤ - ٢ - استهلاك الضريبة
٢٥٠	٦ - ٤ - ٣ - تجميد الضريبة
٢٥١	٦ - ٤ - ٤ - تعويض الضريبة
٢٥٣	الفصل الثالث: الإيرادات الانتمائية (القروض العامة)
٢٥٥	المبحث الأول: ماهية القرض العام وخصائصه
٢٥٥	١ - ماهية القرض العام
٢٥٥	١ - ١ - مدى تميز القرض العام عن الضريبة
٢٥٦	١ - ٢ - مدى تميز القرض العام عن بعض صور الدين العام
٢٥٧	١ - ٣ - القرض العام والإصدار النقدي الجديد
٢٥٨	٢ - أنواع القروض العامة
٢٥٩	٢ - ١ - القروض الداخلية والقروض الخارجية
٢٦١	٢ - ٢ - القروض الاختيارية والقروض الإجبارية
٢٦٣	٢ - ٣ - القروض المؤبدة والقروض المؤقتة
٢٦٤	٢ - ٤ - القروض متوسطة وطويلة الأجل والقروض قصيرة الأجل
٢٦٥	٣ - الطبيعة الاقتصادية والقانونية للقرض العام
٢٦٥	٣ - ١ - الطبيعة الاقتصادية
٢٦٧	٣ - ٢ - الطبيعة القانونية
٢٧٠	المبحث الثاني: التنظيم الفني للقروض العامة
٢٧٠	١ - إصدار القروض العامة
٢٧٠	١ - ١ - طرق الإصدار
٢٧٠	١ - ١ - ١ - الإكتتاب العام
٢٧٢	١ - ١ - ٢ - البيع للبنوك
٢٧٢	١ - ١ - ٣ - البيع في البورصة
٢٧٣	١ - ٢ - شروط الإصدار
٢٧٣	١ - ٢ - ١ - قيمة القرض العام
٢٧٤	١ - ٢ - ٣ - شكل سندات الإصدار
٢٧٤	١ - ٢ - ٢ - ١ - السندات الإسمية

الصفحة	الموضوع
٢٧٤	١ - ٢ - ٢ - السندات لحاملها
٢٧٥	١ - ٢ - ٢ - السندات المختلطة
٢٧٥	١ - ٢ - ٣ - سعر الإصدار وفائدة القرض
٢٧٦	١ - ٢ - ٤ - مزايا و ضمانات القرض العام
٢٧٨	٢ - انقضاء القروض العامة
٢٧٩	٢ - ١ - الوفاء بالقرض العام
٢٨٠	٢ - ٢ - تثبيت القرض العام
٢٧١	٢ - ٣ - تبديل القرض العام
٢٨١	٢ - ٣ - ١ - التبديل الاختياري
٢٨٢	٢ - ٣ - ٢ - التبديل القهري
٢٨٢	٢ - ٣ - ٣ - التبديل الإجباري
٢٨٤	٢ - ٤ - استهلاك القرض العام
٢٨٥	٢ - ٤ - ١ - أساليب استهلاك القرض العام
٢٨٥	٢ - ٤ - ١ - الاستهلاك على أقساط سنوية محددة
٢٨٥	٢ - ٤ - ١ - ٢ - الاستهلاك بطريقة القرعة
٢٨٦	٢ - ٤ - ١ - ٣ - الاستهلاك بالشراء في البورصة
٢٨٧	٢ - ٤ - ٢ - تدبير موارد استهلاك القرض
٢٨٧	٢ - ٤ - ٢ - ١ - الاقتطاع من إيرادات الموازنة
٢٨٨	٢ - ٤ - ٢ - صندوق استهلاك الدين
٢٨٨	٢ - ٤ - ٣ - الإصدار النقدي الجديد

الباب الثالث

الموازنة العامة للدولة

٢٩٣	الفصل الأول: ماهية الموازنة العامة
٢٩٤	المبحث الأول: الطبيعة القانونية والمالية للموازنة
٢٩٤	١ - تعريف الموازنة العامة
٢٩٤	١ - ١ - الموازنة العامة توقع
٢٩٥	١ - ٢ - الموازنة العامة إجازة

٢٩٦	١ - ٣ - الموازنة كأداة لقيام الدولة بدورها
٢٩٦	٢ - الموازنة وما قد يختلط بها
٢٩٧	٢ - ١ - الموازنة العامة والميزانية الخاصة
٢٩٧	٢ - ٢ - الموازنة العامة والميزانية القومية والحسابات القومية
٢٩٩	٢ - ٣ - الموازنة العامة والحساب الختامي
٣٠٠	٣ - الطبيعة القانونية والمالية للموازنة
٣٠٠	٣ - ١ - المضمون المالي للموازنة
٣٠١	٣ - ٢ - الطبيعة القانونية للموازنة وقانون ربطها
٣٠٤	المبحث الثاني: دور الموازنة في السياسات الاقتصادية والاجتماعية
٣٠٤	١ - النظام الاقتصادي والنظام المالي
٣٠٥	١ - ١ - علاقة النظام المالي بالنظام الاقتصادي
٣٠٦	١ - ٢ - النتائج المترتبة على كون النظام المالي جزءاً من النظام الاقتصادي
٣٠٨	٢ - دور الموازنة العامة في مالية الدولة
٣٠٨	٢ - ١ - دور الموازنة العامة في النظرية التقليدية
٣٠٨	٢ - ٢ - دور الموازنة في المالية العامة الحديثة
٣١٠	٣ - الأهمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية للموازنة
٣١١	الفصل الثاني: القواعد الفنية للموازنة العامة
٣١٢	المبحث الأول: قواعد تحضير الموازنة
٣١٢	١ - قاعدة وحدة الموازنة
٣١٤	١ - ١ - استثناءات قاعدة وحدة الموازنة
٣١٤	١ - ١ - ١ - الحسابات الخاصة بالخزانة
٣١٦	١ - ١ - ٢ - الموازنات غير العادية
٣١٧	١ - ١ - ٣ - الموازنات الملحقه
٣١٧	١ - ١ - ٤ - الموازنات المستقلة
٣١٨	٢ - قاعدة سنوية الموازنة
٣١٩	٢ - ١ - طريقة حساب الخزانة
٣٢٠	٢ - ٢ - طريقة حساب التسوية

٣٢١	٣ - ٢ - قاعدة سنوية الموازنة في المالية الحديثة
٣٢٢	٢ - ٣ - ١ - سنوية الموازنة والدورة الاقتصادية
٣٢٤	٢ - ٣ - ٢ - سنوية الموازنة والبرامج الاقتصادية والاجتماعية
٣٢٦	٣ - قاعدة عمومية الموازنة
٣٢٧	٣ - ١ - قاعدة عدم تخصيص الإيرادات
٣٢٩	٣ - ٢ - قاعدة تخصيص الاعتمادات
٣٢٩	٤ - قاعدة توازن الموازنة
٣٣٠	٤ - ١ - توازن الموازنة في المالية التقليدية
٣٣١	٤ - ٢ - توازن الموازنة في المالية الحديثة
٣٣٢	٤ - ٢ - ١ - نظرية العجز المنظم للموازنة
٣٣٧	المبحث الثاني: مراحل موازنة الدولة
٣٣٧	١ - تحضير الموازنة
٣٣٧	١ - ١ - السلطة المختصة
٣٣٩	١ - ٢ - القواعد التي يسترشد بها في تحضير الموازنة
٣٤٠	١ - ٣ - طرق تقدير النفقات والإيرادات
٣٤٠	١ - ٣ - ١ - تقدير النفقات
٣٤٢	١ - ٣ - ٢ - تقدير الإيرادات
٣٤٤	٢ - اعتماد الموازنة
٣٤٦	٢ - ١ - الاعتمادات الإضافية
٣٤٧	٣ - تنفيذ الموازنة
٣٤٨	٣ - ١ - عمليات النفقات
٣٤٩	٣ - ١ - ١ - ارتباط بالنفقة
٣٤٩	٣ - ١ - ٢ - تحديد النفقة
٣٤٩	٣ - ١ - ٣ - الأمر بالدفع
٣٥٠	٣ - ١ - ٤ - الصرف
٣٥١	٣ - ٢ - عمليات الإيرادات
٣٥١	٣ - ٣ - الاختلافات بين الأرقام التقديرية والأرقام الفعلية في جانبي النفقات والإيرادات