

Économie des finances publiques

Cours

Florence Huart

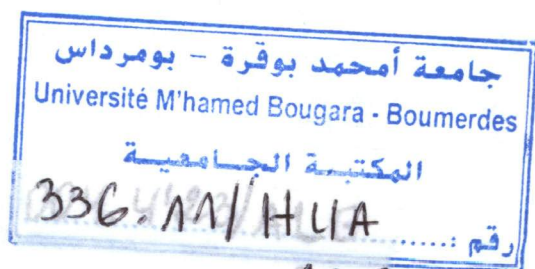
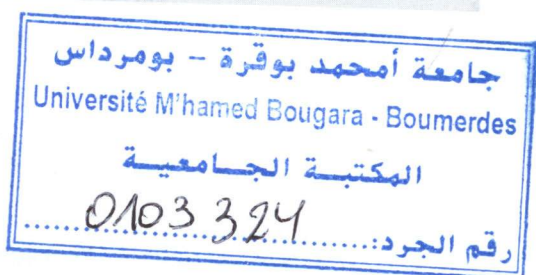


DUNOD

Économie des finances publiques

Manuel

Florence Huart



resp.

DUNOD

Table des matières

Préface	XI
Abréviations	XIII
Introduction. L'évolution des finances publiques sur longue période	1
I. Du XIX ^e siècle à la Première Guerre mondiale	2
II. Au cours de la période de l'entre-deux-guerres	8
III. De la Seconde Guerre mondiale au début des années 1980	9
IV. À partir des années 1980	11

Première partie

Le budget des administrations publiques

Chapitre 1. Le budget de l'État	15
I. <i>Les lois de finances</i>	15
A. Les trois catégories de lois de finances	16
B. Le projet de loi de finances de l'année	16
C. L'article d'équilibre de la loi de finances	17
II. <i>La structure du budget</i>	20
A. Les recettes du budget général	20
B. Les dépenses du budget général	22
III. <i>Les grands principes du droit budgétaire</i>	25
A. Le principe de l'unité	25
B. Le principe de l'annualité	26
C. Le principe de l'universalité	27
D. Le principe de la spécialité	28
E. Le principe de sincérité	31

IV. <i>La procédure budgétaire</i>	31
A. La préparation du budget	31
B. Le vote du budget	32
C. L'exécution du budget	33
D. Le contrôle du budget	36

Chapitre 2. Le budget des collectivités locales 37

I. <i>Les compétences budgétaires des collectivités locales</i>	38
A. Les compétences reconnues par la loi	38
B. La théorie du fédéralisme budgétaire	38
II. <i>Le cadre budgétaire des finances locales</i>	45
III. <i>La structure des dépenses et recettes locales</i>	47
A. Les dépenses locales	47
B. Les recettes locales	48
C. La fiscalité locale	50
IV. <i>Les enjeux de la décentralisation</i>	58
A. Le degré d'autonomie financière des collectivités locales	59
B. Le rôle de péréquation des concours financiers de l'État	60

Deuxième partie

Les dépenses publiques

Chapitre 3. L'évolution des dépenses publiques 65

I. <i>Le niveau des dépenses publiques</i>	65
II. <i>La structure des dépenses publiques</i>	68
A. Dépenses publiques par nature	68
B. Dépenses publiques par fonction	69
C. Dépenses publiques par secteur	72

Chapitre 4. Les déterminants de la taille du gouvernement 77

I. <i>Le revenu par habitant</i>	77
II. <i>La répartition des revenus</i>	80
III. <i>L'effet de déplacement</i>	82
IV. <i>L'effet prix</i>	84
V. <i>La démographie</i>	85
VI. <i>L'ouverture sur l'extérieur</i>	88
VII. <i>Les choix publics</i>	89

Troisième partie

Les prélèvements obligatoires

Chapitre 5. Le système fiscal	95
I. <i>La nature des prélèvements obligatoires</i>	95
II. <i>Les principes fondamentaux de l'impôt</i>	98
III. <i>Les techniques d'imposition</i>	99
A. L'assiette de l'impôt	99
B. La liquidation de l'impôt	101
C. Le recouvrement de l'impôt	108
IV. <i>L'impôt et les fonctions de l'État</i>	110
A. L'impôt et l'allocation	110
B. L'impôt et la redistribution	111
C. L'impôt et la stabilisation	113
Chapitre 6. L'approche économique de l'impôt	115
I. <i>L'impôt et l'efficacité</i>	115
A. L'incidence de l'impôt	116
B. Les distorsions engendrées par l'impôt	126
C. La fiscalité optimale	130
D. La fiscalité correctrice	133
II. <i>L'impôt et l'équité</i>	135
A. La contribution des prélèvements obligatoires à l'équité	135
B. Le degré de progressivité du système fiscal	141
C. Le degré de redistribution	142

Quatrième partie

Les déficits publics

Chapitre 7. Les soldes budgétaires	149
I. <i>Les soldes budgétaires effectifs</i>	149
A. Le solde général de la loi de finances	149
B. Le solde financier	150
C. La notion de déficit public « excessif » au sens du Traité de Maastricht	154
D. Le solde primaire	158
E. Le solde courant	159

II. Les soldes budgétaires théoriques	162
A. Les stabilisateurs automatiques	165
B. Le solde cyclique et le solde structurel	168

Chapitre 8. Les enjeux des déficits publics **173**

I. Les modalités de financement des déficits publics	173
A. Le financement monétaire	173
B. L'emprunt	175
II. Les fondements de la discipline budgétaire	176
A. La question de l'efficacité de la politique budgétaire	177
B. Les effets inflationnistes des déficits publics	181
C. La hausse généralisée du coût des emprunts	183
D. Le risque systémique d'une crise de la dette	190
E. Les effets de débordement	192
F. Le biais procyclique et l'impact sur la croissance économique	192
G. Les défis démographiques	194
III. Les stratégies de réduction des déficits publics	194
A. La consolidation budgétaire	194
B. La mise en œuvre du PSC	199
C. Les règles budgétaires	202

Cinquième partie

L'endettement public

Chapitre 9. Les concepts de dette publique **207**

I. Les indicateurs d'endettement	208
A. La dette publique brute	208
B. La dette publique nette	212
C. Le patrimoine des administrations publiques	214
D. Les engagements implicites	215
II. L'ajustement stock-flux	217
III. La structure de la dette	218
A. La structure de la dette de l'État français	218
B. La structure de la dette publique dans les pays de l'UE	222

Chapitre 10. La dynamique de la dette publique **225**

I. La contrainte budgétaire de l'État	225
A. Le solde primaire stabilisant la dette	226
B. L'« effet boule de neige »	230

II. <i>La soutenabilité de la dette publique</i>	231
A. Les approches de la soutenabilité de la dette	231
B. L'endettement public en France est-il soutenable ?	234
C. Les indicateurs de soutenabilité de la dette publique des pays européens	235
D. Les moyens de réduire la dette	238
Chapitre 11. La crise de la dette souveraine dans la zone euro	241
I. <i>Le contexte de la crise</i>	241
II. <i>Les déséquilibres macroéconomiques dans la zone euro</i>	243
A. Les disparités de taux d'inflation	244
B. Les disparités de croissance économique	248
C. Les déséquilibres extérieurs	252
D. Les déséquilibres budgétaires	260
III. <i>Les solutions européennes</i>	262
A. Les mesures prises	262
B. Les hésitations	265
C. Une sortie de la zone euro ?	268
Annexe 1. Rappels d'économie élémentaire	271
Annexe 2. La relation inverse entre prix et taux d'intérêt d'une obligation	279
Bibliographie	281

Florence Huart

ÉCONOMIE DES FINANCES PUBLIQUES

Ce manuel explique le **rôle des finances publiques** dans l'économie et la société en considérant tous leurs aspects : budget, dépenses, recettes (prélèvements obligatoires), déficits et dette des administrations publiques. Il traite de nombreuses questions telles que :

- les principes d'élaboration du budget de l'État ou des collectivités territoriales ;
- les facteurs d'évolution des dépenses publiques ;
- les effets de l'impôt sur l'efficacité économique et la justice sociale ;
- les enjeux de la réduction des déficits publics et des règles de discipline budgétaire ;
- les causes et conséquences d'un endettement public croissant (analyse de la crise de la dette dans la zone euro).

Cet ouvrage d'économie, accessible à un large public, invite à réfléchir sur les enjeux et le devenir des finances publiques. L'approche pédagogique confronte les théories aux faits et illustre les explications par de nombreux travaux empiriques, tableaux et graphiques (comparaisons internationales et temporelles).

De nombreux **compléments théoriques** – approfondissement et lectures complémentaires – **et pratiques** – questions de révision, de réflexion et QCM corrigés relatifs aux chapitres de cet ouvrage – sont disponibles sur le site **www.dunod.com**.



9 782100 574537

6946487

ISBN 978-2-10-057453-7



Cours

FLORENCE HUART

Enseignant-chercheur en économie, elle enseigne en licence et master à l'université Lille 1. Elle dirige également le master 1 Économie et management des entreprises à Lille 1. Elle a enseigné pendant plusieurs années l'analyse économique des politiques européennes à l'IEP de Lille.

- Étudiants de licence et master en Économie-gestion, Sciences politiques et Droit.
- Étudiants des universités, des IEP et des grandes écoles.
- Préparation aux concours des grandes écoles et aux concours administratifs de catégorie A.

