

الدرّكتورة

فأويًا قاسم بيفنور

دكتوراه في الحقوق

الفساد أبرز الجرائم

الآثار وسبل المعالجة

منشورات الحجابي المحققيّة



الفساد أبرز الجرائم

الآثار وسبل المعالجة

الدكتورة

فاونيا قاسم بيقون

دكتوره في الحقوق

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس
Université M'hamed Bougara - Boumerdes
المكتبة الجامعية
رقم الجرد: 81.0.8.9.1.0.....

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس
Université M'hamed Bougara - Boumerdes
المكتبة الجامعية
رقم: 328... 1.85.1

الفهرس

الصفحة

5	إهداء
7	شكر خاص
9	المقدمة
	القسم الأول: من أشكال الفساد (الرشوة والاختلاس)
21	.....
23	الباب الأول: جريمة الرشوة
27	الفصل الأول: جريمة الرشوة في القطاع العام
28	المبحث الأول: البنيان القانوني لجريمة الرشوة
29	المطلب الأول: الطبيعة القانونية لجريمة الرشوة
29	الفقرة الأولى: تعريف جريمة الرشوة
30	الفقرة الثانية: الحكمة من تجريم الرشوة
32	الفقرة الثالثة: التكييف القانوني للرشوة
35	المطلب الثاني: صفة الموظف العام كشرط مفترض

الصفحة

36	الفقرة الأولى: المفهوم الحقيقي للموظف العام في قانون العقوبات اللبناني
37	الفقرة الثانية: شروط توافر صفة الموظف العام
39	الفقرة الثالثة: نظرية الموظف الفعلي
39	أولاً: طبيعة الموظف الفعلي
40	ثانياً: المفهوم الحكمي للموظف العام في قانون العقوبات اللبناني
43	ثالثاً: اختصاص الموظف بالعمل
45	المطلب الثالث: الركن المادي لجريمة الرشوة
46	الفرع الأول: وسائل بلوغ الرشوة
46	أولاً: الطلب
48	ثانياً: القبول
50	ثالثاً: الأخذ
51	الفرع الثاني: المنفعة من الرشوة
54	الفرع الثالث: سبب الرشوة
54	أولاً: أداء العمل الوظيفي أو الامتناع عنه
55	ثانياً: صور الإخلال بواجبات الوظيفة
56	المطلب الرابع: الركن المعنوي
59	المطلب الخامس: عقوبة الرشوة
59	الفقرة الأولى: نصوص قانون العقوبات اللبناني
62	الفقرة الثانية: حالات الإعفاء من جريمة الرشوة
63	أولاً: البوح عن الجريمة

الصفحة

- 64 ثانياً: الاعتراف بالجريمة
- 66 المبحث الثاني: الجرائم الملحقة بالرشوة
- 67 المطلب الأول: استغلال النفوذ
- 67 الفقرة الأولى: تعريف الانحراف الإداري
- أولاً: تعريف الانحراف الإداري من الناحية
الإدارية 68
- ثانياً: تعريف الانحراف الإداري من الناحية
القانونية 69
- 73 الفقرة الثانية: استغلال النفوذ
- 73 أولاً: العلة من تجريم استغلال النفوذ
- 74 ثانياً: الركن المادي
- 77 ثالثاً: الركن المعنوي
- 77 رابعاً: عقوبة جريمة استغلال النفوذ
- 79 المطلب الثاني: جريمة عرض الرشوة
- 80 الفقرة الأولى: الركن المادي
- 81 أولاً: العرض وموضوعه
- 83 ثانياً: عدم قبول العرض من جانب الموظف
- 84 الفقرة الثانية: الركن المعنوي
- 85 الفقرة الثالثة: عقوبة جريمة عرض الرشوة
- المطلب الثالث: القبول بأجر غير واجب عن عمل سابق
من أعمال الوظيفة 86
- 87 أولاً: الركن المادي
- 87 ثانياً: الركن المعنوي

الصفحة

91	الفصل الثاني: جريمة الرشوة في القطاع الخاص ...
	المبحث الأول: رشوة العاملين في مجال المشروعات
94	الخاصة بالبحثة
95	المطلب الأول: موضوع العمل
96	المطلب الثاني: عنصر الأجر
99	المطلب الثالث: العلاقة التبعية
105	المبحث الثاني: الركن المادي
106	المطلب الأول: طلب المرتشي للمنفعة
111	المطلب الثاني: قبول المنفعة
112	أولاً: شكل العرض
112	ثانياً: شكل القبول
114	المطلب الثالث: عدم رضا رب العمل
115	المطلب الرابع: بين الرشوة والإكرامية
	المبحث الثالث: الغرض من الرشوة والركن المعنوي
119	والقانوني
119	المطلب الأول: الغرض من الرشوة
120	الفرع الأول: القيام بالعمل
120	أولاً: العمل الموافق لقواعد العمل
120	ثانياً: العمل المخالف لقواعد العمل
	الفرع الثاني: الامتناع عن عمل يوجب القانون القيام
123	به
125	المطلب الثاني: الركن المعنوي
126	الفرع الأول: القصد العام

الصفحة

الفرع الثاني: القصد الخاص (نية الإضرار برب العمل)	127
المطلب الثالث: الركن القانوني	131
الفرع الأول: في القانون اللبناني	131
الفرع الثاني: في القانون المصري	133
الفرع الثالث: في القانون الفرنسي	133
المبحث الرابع: عقوبة الرشوة في القطاع الخاص	135
المطلب الأول: عقوبة الرشوة في مجال المشروعات الخاصة بالبحث	135
الفرع الأول: القانون اللبناني	136
الفرع الثاني: القانون المصري	137
الفرع الثالث: القانون الفرنسي	137
الفرع الرابع: بعض العقوبات الفرعية أو الإضافية التي فرضتها القوانين	138
المطلب الثاني: عقوبة الرشوة في نطاق المشروعات الخاصة ذات النفع العام	140
أولاً: النص القانوني	140
ثانياً: علة التشديد	140
ثالثاً: عقوبة الجريمة	143
المبحث الخامس: نماذج واقعية للرشوة في القطاع الخاص	145
أولاً: في لبنان	145
ثانياً: المملكة العربية السعودية	148

الصفحة

149	..... ثالثاً: الشرق الأوسط
150	..... رابعاً: النروج
151	..... خامساً: استراليا
151	..... سادساً: فرنسا
155	الباب الثاني: الاختلاس كشكل من أشكال الفساد ...
157	الفصل الأول: البنيان القانوني لجريمة الاختلاس ..
158	..... المبحث الأول: الركن المفترض
162	..... المبحث الثاني: الركن المادي
162	..... أولاً: فعل الاختلاس
165	..... ثانياً: إعادة المال تنفي الاختلاس
170	..... ثالثاً: عقوبة الشروع في الاختلاس
171	..... رابعاً: الشيء المختلس
172	..... خامساً: حيازة المال المختلس بحكم الوظيفة
177	..... المبحث الثالث: الركن المعنوي
181	..... المبحث الرابع: عقوبة جريمة الاختلاس
181	..... أولاً: عقوبة جنحة الاختلاس البسيط
181	..... ثانياً: العقوبة المشددة للاختلاس
182	..... ثالثاً: العقوبات التكميلية
182	..... أ - الغرامة النسبية
183	..... ب - المصادرة والحرمان من الحقوق المدنية
184	..... ج - الأسباب المخففة للعقوبة
	..... المبحث الخامس: وجه الشبه بين جريمة الاختلاس
187	..... وغيرها من الجرائم

الصفحة

187	..... أولاً: جريمة إساءة الأمانة والاختلاس
189	..... ثانياً: الاختلاس وهدر المال العام
190	..... ثالثاً: جريمة الاختلاس والسرقة
193	الفصل الثاني: نماذج عن الاختلاس في بعض الدول ..
195	..... المبحث الأول: الإختلاس في لبنان
195	..... الفقرة الأولى: المصارف
199	..... الفقرة الثانية: الهيئة العليا للإغاثة
205	..... المبحث الثاني: الاختلاسات في أميركا ومصر
211	..... المبحث الثالث: الجزائر بؤرة الاختلاسات
215	..... المبحث الرابع: الاختلاس في سوريا
	..... المبحث الخامس: دور المؤسسة العامة في لبنان وكيفية
221	..... تقوية القطاع العام
	القسم الثاني: محاصرة الفساد والجهود المبذولة
227	لمكافحته
	الباب الأول: تحديد الفساد ودور لبنان في
229	مكافحته
231	الفصل الأول: إحاطة الفساد بكل جوانبه
233	..... المبحث الأول: الفساد وأشكاله
245	..... المبحث الثاني: أسباب الفساد
245	..... أولاً: الأسباب المباشرة
245	..... (1) الأسباب الاقتصادية
250	..... (2) الأسباب السياسية
254	..... (3) الأسباب الاجتماعية

الصفحة

257	..... ثانياً: الأسباب غير المباشرة
257	..... (1) غياب دور الإعلام
263	..... (2) ضخامة المشاريع
267	..... (3) عدم شفافية القوانين المتعلقة بالإدارات العامة...
272	..... المبحث الثالث: آثار الفساد
272	..... أولاً: الأثر الاقتصادي
277	..... ثانياً: الأثر الاجتماعي
282	..... ثالثاً: الأثر الإداري
286	..... رابعاً: الأثر السياسي
290	..... خامساً: الأثر الأخلاقي
	الفصل الثاني: التدابير القانونية التي اتخذها
293	..... لبنان لمكافحة الفساد
295	..... المبحث الأول: النصوص التشريعية
301	..... المبحث الثاني: المراسيم الاشتراعية
310	..... المبحث الثالث: النواقص في النصوص القانونية
	..... المبحث الرابع: تدابير مكافحة الفساد في اتفاقية الأمم
314	..... المتحدة
	الباب الثاني: الفساد بين الواقع الحالي والسعي
327	..... لإيجاد آليات فاعلة
	الفصل الأول: واقع الفساد ومحاولات القضاء
329	..... عليه
330	..... المبحث الأول: واقع الفساد
330	..... أولاً: نماذج حول التهرب الضريبي في لبنان

الصفحة

- ثانياً: قطاع البناء في لبنان ومراكز الفساد فيه 334
المبحث الثاني: أنشطة مكافحة الفساد الرسمية وسبل
تعزيزها 340
أولاً: مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية 340
ثانياً: لجنة التحقيق الخاصة بتبييض الأموال 341
ثالثاً: دور الحكومات المتعاقبة 342
رابعاً: شركاء في الشفافية 343
خامساً: برلمانيون لبنانيون ضد الفساد 343
سادساً: السياسات الداعمة للأنشطة الرسمية
وتعزيزها 344
المبحث الثالث: الأنشطة التي يقودها المجتمع المدني 352
أ - الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية 352
ب - الشبكة الوطنية للوصول إلى المعلومات 353
ج - الحملة المدنية للإصلاح الانتخابي 353
د - جمعية برلمانيون لبنانيون ضد الفساد 354
هـ - منح الشفافية والمساءلة 354
و - سوق التنمية اللبناني 355
ز - نحو حوار وطني حول الفساد في لبنان 356
الفصل الثاني: الجهود الدولية لمكافحة الفساد 359
المبحث الأول: منظمات الشفافية الدولية 361
المبحث الثاني: الاتفاقات والمعاهدات الدولية لمكافحة
الفساد 373
المبحث الثالث: صندوق النقد الدولي 382

الصفحة

388	.....	المبحث الرابع: دور المجتمع المدني
398	.....	المبحث الخامس: دور الإعلام في مكافحة الفساد
403	....	المبحث السادس: دور الإنترنت في مكافحة الفساد
407	.....	خاتمة
413	.....	المراجع

الفساد بالنتيجة هو لفة العصر متنوع الأشكال مختلف الأوجه التي تتكشف حيناً وتختفي أحياناً فبعد عرض أوجه الرشوة والإختلاس توصلنا إلى أن وجوده أصبح ظاهرة معترف بها في الدول الغنية والفقيرة على حد سواء يستطيعان الدخول إلى الإدارات العامة والخاصة بسهولة كبيرة من خلال اضخم المشاريع الإقتصادية والإنتاجية والإنمائية.

وهذا لا يعني أن سياسات الحكومات والمنظمات الدولية ومؤسسات المجتمع المدني تقف مكتوفة الأيدي دون أي جهود أو محاولات جدية فعالة من اجل القضاء عليه فهي تقوم من اجل ذلك بدراسات متنوعة وابحاث عديدة ضمن معايير موحدة وقابلة للقياس من اجل الوصول إلى اقتراحات ونتائج تؤدي إلى الحد من الفساد.

فتناولنا في هذا الكتاب ابرز جرائم الفساد وعرضنا اهم المحاولات الجدية لمكافحته من خلال بحث تناول الموضوع من مختلف نواحيه.

منشورات الحلبي الحقوقية

فرع أول: بناية الزين - شارع القنطاري - قرب تلفزيون اخبارية المستقبل
هاتف: (+961-1) 364561 هاتف خليوي: 640821 - 640544 (+961-3)
فرع ثان: سوديكو سكوير هاتف: 612632 (+961-1) - فاكس: 612633 (+961-1)
ص.ب. 11/0475 بيروت - لبنان

E-mail: elhalabi@terra.net.lb - www.halabi-lp.com

ISBN 978-614-401-431-8



9 786144 014318