



براهيمي فايزه

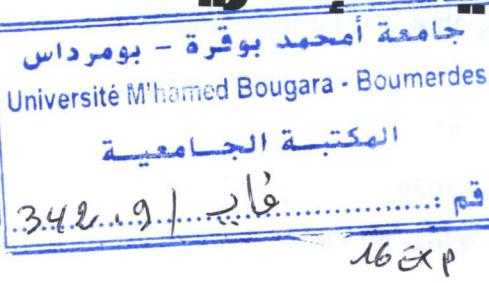


الأثر المالي لعدم تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية

الأستاذة
ابراهيمي فايزة



الأثر المالي لعدم تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية



فهرس

11 مقدمة

الفصل الأول

مبررات الإٰدراة في عدم تنفيذ الأحكام القضائية الإٰدارية

المبحث الأول: مرحلة عدم الاعتراف القانوني للقاضي الإٰداري بمواجهة الإٰدراة 43

الطلب الأول: عدم تتمتع القاضي بسلطة الحلول محل الإٰدراة 45

الفرع الأول: مبدأ حضرة حلول القضاء محل الإٰدراة 45

أولاً: محتوى المبدأ 46

ثانياً: أساس المبدأ 48

الفرع الثاني: الاستثناءات الواردة على مبدأ حضرة حلول القاضي الإٰداري
محل الإٰدراة 49

أولاً: حالة حلول القاضي الإٰداري محل الإٰدراة ضمنيا 50

ثانياً: حالة حلول القاضي الإٰداري محل الإٰدراة في المنازعات الانتخابية 51

ثالثاً: حالة حلول القاضي الإٰداري محل الإٰدراة في المنازعات الضريبية 52

الطلب الثاني: انعدام سلطتي الأمر والجبر في مواجهة الإٰدراة 53

الفرع الأول: لا جبر في مواجهة الإٰدراة 54

أولاً: قاعدة حضر الحجز على الأموال العمومية 55

- محتوى قاعدة حضر الحجز على الأموال العمومية 56

ثانياً: موقف القضاء من قاعدة عدم جواز الحجز على الأموال العمومية 59

ثالثاً: سبب استبعاد طرق التنفيذ الجبائية ضد الإٰدراة 61

(1)- أن الأموال العمومية مخصصة للمنفعة العامة	62
(2)- تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية	62
(3)- قرينة يسار وشرف الإدارة	63
(4)- اختلاف الصيغة التنفيذية	64
الفرع الثاني: مبدأ حضر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة	67
أولاً: قاعدة حضر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة	68
(1)- سبب حضر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة	69
أ- مبدأ الفصل بين السلطات كأساس لمبدأ الحضر	69
ب- النصوص القانونية	72
ج- سلطة القضاء بالإلغاء	74
(2)- موقف الفقه من مبدأ حضر توجيه أوامر للإدارة	76
أ- موقف الفقه الفرنسي	76
ب- موقف الفقه الجزائري	78
المبحث الثاني: مرحلة الاعتراف القانوني للقاضي الإداري بتوجيهه أوامر للإدارة تتضمن غرامة تهديدية	79
الطلب الأول: التخفيف من مبدأ حضر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة	80
الفرع الأول: الأوامر المرتبطة بسير إجراءات الخصومة	80
الفرع الثاني: الأمر بتقديم المستندات	81
الفرع الثالث: الأمر بالقيام بتحقيق إداري	81
الفرع الرابع: الأمر بوقف تنفيذ القرار الإداري	82

الطلب الثاني: مرحلة منح القاضي الإداري سلطة أمر الإدراة قانونا	
84 بواسطة الغرامة التهديدية	
85 الفرع الأول: مفهوم الغرامة التهديدية	
86 أولا: التعريف اللغوي للغرامة التهديدية.....	
90 ثانيا: التعريف القانوني للغرامة التهديدية.....	
92 ثالثا: التعريف الفقهي للغرامة التهديدية.....	
93 الفرع الثاني: مميزات الغرامة التهديدية	
94 أولا: الغرامة التهديدية ذات طابع تحكمي وتهديدي	
95 ثانيا: الغرامة التهديدية تقدر عن كل وحدة من الزمن.....	
95 ثالثا: الغرامة التهديدية ذات طابع مؤقت.....	
96 الفرع الثالث: تمييز الغرامة التهديدية عن النظم المشابهة لها	
96 أولا: التمييز بين الغرامة التهديدية والعقوبة	
100 ثانيا: التمييز بين الغرامة التهديدية والتعويض	
102 الفرع الرابع: الطبيعة القانونية للغرامة التهديدية	
102 أولا: الغرامة التهديدية كوسيلة لإجبار المدين على التنفيذ العيني	
103 ثانيا: الغرامة التهديدية وسيلة لضمان تنفيذ بعض أحكام القضاء	

الفصل الثاني

الإقرار التشريعي للغرامة التهديدية باعتبارها أثرا ماليا لعدم تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية

107 المبحث الأول: النظام القانوني للغرامة التهديدية

الطلب الأول: الحكم بالغرامة التهديدية	107
الفرع الأول: الجهة القضائية المختصة بتوقيع الغرامة التهديدية.....	108
أولا: اختصاص قاضي الموضوع بتوقيع الغرامة التهديدية.....	109
ثانيا: مدى اختصاص القاضي الاستعجالي بتوقيع الغرامة التهديدية	129
الفرع الثاني: شروط الحكم بالغرامة التهديدية.....	133
أولا: الشروط العامة المرتبطة بالحكم	134
1) أن يكون حكما من أحكام الإلزام	134
2) تبليغ القرار القضائي الممهور بالصيغة التنفيذية.....	137
ثانيا: الشروط الخاصة المتعلقة بالحكم	138
1) الشروط المتعلقة بالتنفيذ.....	138
أ) ضرورة وجود التزام على الإدارة بالتنفيذ.....	139
ب) وجوب أن يكون التنفيذ ممكنا	139
2) الشروط المرتبطة بالإخلال بتنفيذ الحكم الإداري	139
أ) الامتناع الإرادى عن تنفيذ الحكم الإداري.....	140
ب) التنفيذ المعيب للحكم الإداري	140
ج) التنفيذ المتأخر للقرار القضائي	142
ثالثا: الشرط الإجرائي	144
- طلب الحكم بالغرامة التهديدية	144
الفرع الثالث: سلطات القاضي عند توقيع الغرامة التهديدية	145
أولا: السلطة الواسعة للقاضي عند الحكم بالغرامة التهديدية.....	146

١) السلطة التقديرية للقاضي في الحكم بالغرامة التهديدية	147
٢) سلطة القاضي التقديرية في تحديد مدة الغرامة التهديدية	152
٣) سلطة القاضي في تحديد بده سريان الغرامة التهديدية	154
٤) سلطة القاضي في تحديد مقدار الغرامة التهديدية	157
ثانياً: السلطة المقيدة للقاضي في تقدير الحكم بالغرامة التهديدية	161
الطلب الثاني: تصفية الغرامة التهديدية	162
الفرع الأول: الجهة القضائية المختصة بتصفية الغرامة التهديدية	162
أولاً: اختصاص قاضي الموضوع بتصفية الغرامة التهديدية	163
ثانياً: مدى اختصاص القاضي الاستعجالي بتصفية الغرامة التهديدية	165
الفرع الثاني: موقف الفقه والتشريع من طبيعة المال المصنف	171
الفرع الثالث: سلطات القاضي عند تقدير المال المصنف	174
أولاً: عناصر تقدير التعويض وفقاً للقواعد العامة	175
ثانياً: عناصر تقدير المال المصنف	176
المبحث الثاني: حالات تطبيق الغرامة التهديدية وشروط طلبها	181
الطلب الأول: عدم تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية	182
الفرع الأول: صور عدم تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية الإدارية	185
أولاً: التنفيذ الناقص	188
ثانياً: التراخي في التنفيذ	193
الفرع الثاني: أسباب عدم تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية الإدارية	199
أولاً: صعوبة التنفيذ	200
١: الصعوبات المادية	200

2: الصعوبات القانونية 201	
ثانيا: الحفاظ على النظام العام 204	
ثالثا: أهداف المصلحة العامة 206	
الفرع الثالث: أساليب عدم تنفيذ الإدارة للأحكام القضائية الإدارية .. 208	
أولا: عدم تنفيذ الحكم بإصدار قرار إداري 209	
ثانيا: منع تنفيذ الحكم بإجراء تشريعي 211	
الطلب الثاني: شروط طلب الغرامة التهديدية 212	
الفرع الأول: القاعدة العامة 213	
أولا: رفض التنفيذ 213	
ثانيا: انقضاء أجل ثلاثة (03) أشهر 216	
الفرع الثاني: الاستثناء (الأوامر الاستعجالية) 218	
أولا: رفض التنفيذ 218	
ثانيا: عدم تحديد الأجل 219	
الخاتمة 223	
المراجع 225	
الفهرس 249	