

Introduction **au droit** de l'environnement



Philippe Malingrey

5^e édition

Editions
TEC
& **DOC**

Lavoisier



Introduction au droit de l'environnement

5^e édition

Philippe Malingrey

enseignant à l'IUT de Besançon-Vesoul
responsable de la licence professionnelle Sécurité des biens
et des personnes
option Prévention des risques professionnels et environnementaux
département hygiène, sécurité, environnement
université de Franche-Comté

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس
Université M'Hamed Bouguerra - BOUMERDES
المكتبة الجامعية
رقم: 574.31A.H.

STEP

جامعة أمحمد بوقرة - بومرداس
Université M'hamed Bougara - Boumerdes

المكتبة الجامعية

رقم الجرد: 012/3 849

Editions
TEC
& **DOC**

11, rue Lavoisier
75008 Paris

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION GÉNÉRALE

I. – Notion de droit de l'environnement	1
II. – Les sources	2
2.1. – Sources internationales et communautaires	3
2.2. – Sources internes	6
III. – Principes généraux	7

PARTIE I

ADMINISTRATION ET GESTION DE L'ENVIRONNEMENT

CHAPITRE I

Acteurs publics

Section I – Ministère chargé de l'Environnement	11
I. – Missions du ministère	11
II. – Organisation du ministère	14
2.1. – Administration centrale	14
2.2. – Services territoriaux	16
Section II – Collectivités locales	21
I. – Compétences des communes	21
1.1. – Compétences municipales dans le domaine de l'environnement.	21
2.2. – Compétences environnementales dans le cadre de l'intercommunalité	22
II. – Compétences des départements	23
III. – Compétences des régions	24
IV. – Action civile des collectivités territoriales en cas de d'atteinte à l'environnement	25

CHAPITRE II

Réglementation de la chasse et de la pêche

Section I – Chasse	69
I. – Encadrement de la pratique	69
1.1. – Institution du permis de chasser	69
1.2. – Territoire de chasse	70
1.3. – Plans de chasse	72
1.4. – Destruction des animaux nuisibles et bêtes fauves	72
1.5. – Commercialisation et transport du gibier	73
II. – Organisation administrative de la chasse	74
2.1. – Office national de la chasse et de la faune sauvage	74
2.2. – Fédérations départementales des chasseurs	74
2.3. – Procédure d'indemnisation	75
Section II – Pêche	75
I. – Conditions d'exercice de la pêche	76
1.1. – Classification des cours d'eau	76
1.2. – Rôle des associations agréées de pêche et de protection du milieu aquatique	76
II. – Mesures de protection des poissons et des milieux aquatiques	77
2.1. – Gestion des ressources piscicoles	77
2.2. – Protection du milieu aquatique	78

Partie III

PROTECTION DU PATRIMOINE ET DE LA QUALITÉ
DU CADRE DE VIE

CHAPITRE I

Protection des sites, paysages et espaces naturels

Section I – Instruments de protection applicables à l'ensemble du territoire	84
I. – Protection des paysages	84
II. – Sites et monuments naturels	85
2.1. – Sites classés	85
2.2. – Sites inscrits	86
III. – Espaces naturels sensibles	87
IV. – Parcs naturels régionaux	88
V. – Réglementation de certaines activités	89
5.1. – Stationnement des caravanes et camping	89
5.2. – Circulation motorisée dans les espaces naturels	90

Section II – Protection de certains espaces géographiques spécifiques 93

I. – Protection du littoral 93

1.1. – Schémas de mise en valeur de la mer 93

1.2. – Maîtrise de l’urbanisation 94

1.3. – Servitudes de passage des piétons 95

1.4. – Conservatoire de l’espace littoral et des rivages lacustres. 95

II. – Protection de la montagne. 96

2.1. – Mesures de protection anciennes 96

2.2. – Dispositions prévues par la loi montagne 97

III. – Protection des zones humides 99

Section III – Protection des bois et forêts. 101

I. – Documents d’orientation et de gestion 101

1.1. – Orientations régionales forestières. 101

1.2. – Instruments de gestion 102

1.3. – Documents de gestion 102

II. – Développement de la multifonctionnalité de la forêt 105

2.1. – Chartes forestières de territoire 105

2.2. – Ouverture au public 105

III. – Mesures de protection 106

3.1. – Défrichements des bois 106

3.2. – Forêts de protection 107

3.3. – Espaces boisés classés 108

CHAPITRE II

Préservation du cadre de vie urbain

Section I – Maîtrise de l’urbanisme 109

I. – Règlement national d’urbanisme 110

II. – Documents d’urbanisme 111

2.1. – Schéma de cohérence territoriale 112

2.2. – Plan local d’urbanisme. 113

2.3. – Carte communale 116

III. – Régime des autorisations d’urbanisme 117

3.1. – Regroupement des multiples régimes d’autorisation existants 117

3.2. – Contenu de la demande de permis de construire 118

3.3. – Procédure d’octroi 119

3.4. – Certificat d’urbanisme 120

Section II – La promotion d’une architecture de qualité 120

I. – Le recours à un architecte 120

II. – Les conseils d’architecture, d’urbanisme et de l’environnement . . . 121

Section III – Protection du patrimoine immobilier ancien.	122
I. – Protection des monuments historiques	122
1.1. – Classement	123
1.2. – Inscription.	124
II. – Protection des abords des monuments et sites remarquables	124
2.1. – Périmètre des 500 mètres	124
2.2. – Zones de protection du patrimoine architectural urbain et paysager	125
III. – Secteurs sauvegardés.	125
Section IV – Agressions visuelles.	127
I. – Affichage publicitaire, enseignes et préenseignes.	127
1.1. – Affichage publicitaire.	127
1.2. – Enseignes et préenseignes	129
II. – Graffitis	130

PARTIE IV

LUTTE CONTRE LES POLLUTIONS ET LES NUISANCES

CHAPITRE I

Régime général des installations classées pour la protection de l'environnement

Section I – Champ d'application du régime des installations classées	134
I. – Définition.	134
II. – Nomenclature des ICPE	134
2.1. – Établissement de la nomenclature	134
2.2. – Servitudes d'utilité publique	136
2.3. – Modification de la nomenclature	137
2.4. – Installations connexes	138
Section II – Différents régimes.	138
I. – Régime de la déclaration.	139
1.1. – Dossier de déclaration	139
1.2. – Effets de la déclaration.	139
1.3. – Contrôles périodiques.	140
II. – Régime d'enregistrement	141
2.1. – Demande d'enregistrement	141
2.2. – Déroulement de la procédure d'enregistrement.	143
2.3. – Procédure de basculement	143
2.4. – Enregistrement	144
III. – Régime d'autorisation.	145
3.1. – Dossier d'autorisation	146

3.2. – Instruction de la demande d’autorisation	151
3.3. – Délivrance de l’autorisation	153
3.4. – Obligations spécifiques durant l’exploitation de l’installation	154
IV. – Dispositions communes aux régimes de déclaration, d’enregistrement et d’autorisation	155
Section III – Contrôle des ICPE et les sanctions	156
I. – Inspection des ICPE	157
II. – Recours aux mesures de police administrative	157
III. – Sanctions administratives	158
3.1. – Mise en demeure préalable	158
3.2. – Nature des sanctions	159
IV. – Recours contentieux	160
4.1. – Devant les juridictions administratives	160
4.2. – Devant les juridictions civiles	161
4.3. – Devant les juridictions pénales	162

CHAPITRE II

Lutte contre les nuisances sonores

Section I – Bruits de voisinage	168
I. – Champ d’application	168
1.1. – Bruits émanant d’une activité professionnelle, culturelle, sportive ou de loisir	168
1.2. – Bruits émanant des chantiers de travaux publics ou privés	169
1.3. – Bruits domestiques ou bruits de comportements	170
II. – Autorités compétentes	170
Section II – Bruits relevant d’une réglementation spécifique	171
I. – Bruits émanant d’installations soumises à la réglementation ICPE	171
II. – Bruit émanant des infrastructures de transport	172
2.1. – Évaluation, prévention et réduction du bruit dans l’environnement	172
2.2. – Infrastructures routières et ferroviaires	173
2.3. – Bruits émanant des véhicules automobiles	174
2.4. – Aéronefs	175
III. – Bruit en milieu de travail	177
3.1. – Contrôle de l’exposition au bruit	177
3.2. – Mesures de prévention	178
3.3. – Surveillance médicale renforcée	179
3.4. – Insonorisation des locaux et des équipements	179
IV. – Isolation acoustique des logements	180

CHAPITRE III
Gestion des déchets

Section I – Classification des déchets	182
Section II – Prise en charge des déchets	184
I. – Nature des déchets	185
1.1. – Déchets ménagers et assimilés	185
1.2. – Déchets industriels	188
II. – Activités de transport ou de transfert de déchets	189
2.1. – Transport par route, le négoce et le courtage de déchets	189
2.2. – Mouvements transfrontaliers de déchets	192
III. – Traitement des déchets	194
3.1. – Stockage des déchets	194
3.2. – Incinération ou le compostage	196
IV. – Contrôle des circuits de traitement de déchets	196
Section III – Instruments de planification	197
I. – Plans nationaux d'élimination	198
II. – Plans régionaux d'élimination des déchets dangereux	198
III. – Plans départementaux d'élimination des déchets ménagers et assimilés	199
Section IV – Information du public	200
Section V – Responsabilité élargie des producteurs	202
I. – Production et distribution des produits générateurs de déchets	202
II. – Piles et accumulateurs usagés	203
2.1. – Conditions de mise sur le marché des piles et accumulateurs	203
2.2. – Élimination des piles et accumulateurs usagés	203
III. – Huiles usagées	204
3.1. – Obligations du détenteur	204
3.2. – Obligation du collecteur	205
IV. – Déchets d'activité de soins	207
4.1. – Nature des obligations	207
4.2. – Plans régionaux d'élimination des déchets d'activités de soins	208
V. – Déchets des équipements électriques et électroniques	209
5.1. – Champ d'application	209
5.2. – Dispositions relatives à la composition des équipements électriques et électroniques	210
5.3. – Dispositions relatives à la collecte des équipements électriques et électroniques ménagers	210

5.4. – Enlèvement et traitement des déchets d'équipements électriques et électroniques	211
5.5. – Modalités de traitement des déchets d'équipements électriques et électroniques	212
5.6. – Dispositions relatives au suivi et au contrôle	212
VI. – Déchets d'emballages	212
6.1. – Conception et la fabrication des emballages	213
6.2. – Déchets d'emballage ménagers	214
6.3. – Déchets d'emballage industriels et commerciaux	215
VII. – Pneumatiques usagés	216

CHAPITRE IV

Produits chimiques

Section I – Nouvelle réglementation européenne sur les substances chimiques	219
Section II – Prévention du risque chimique au travail	221
I. – Fiche de données sécurité et étiquetage	221
1.1. – Fiche de données de sécurité	221
1.2. – Emballage et étiquetage	222
II. – Évaluation du risque	223
Section III – Procédure du consentement préalable	224

CHAPITRE V

Sécurité en matière nucléaire

Section I – Principaux acteurs de la sûreté nucléaire	227
Section II – Installations nucléaires de base	229
I. – Différentes autorisations liées aux INB	229
1.1. – Création et mise en service	229
1.2. – Fonctionnement	231
1.3. – Mise à l'arrêt	232
1.4. – Contrôle des INB	233
Section III – Information du public	233
Section IV – Protection des travailleurs	234
Section V – Déchets radioactifs	235
I. – Cadre de la gestion des déchets radioactifs	236
1.1. – Dispositions relatives à la gestion durable des déchets radioactifs	236
1.2. – Obligations de l'exploitant d'une installation nucléaire de base	237

II. – Types de déchets	238
2.1. – Déchets radioactifs à haute activité et à vie longue	238
2.2. – Déchets de faible et moyenne activité à vie courte	239
2.3. – Déchets de très faible activité radioactifs	239

CHAPITRE VI

Organismes génétiquement modifiés

Section I – Encadrement des risques potentiels	242
I. – Utilisation confinée	242
II. – Dissémination volontaire d'OGM.	243
2.1. – Dissémination volontaire à toute autre fin que la mise sur le marché	243
2.2. – Mise sur le marché	244
Section II – Contrôle et sanctions.	245
Section III – Traçabilité et étiquetage.	246

CHAPITRE VII

Responsabilité environnementale

Section I – Champ d'application	249
I. – Notion de responsable.	249
II. – Catégories de dommages	250
Section II – Mesures de prévention et de réparation	251
I. – Mesures de prévention	251
II. – Mesures de réparation	251
2.1. – Procédure	251
2.2. – Étendue des réparations	251
2.3. – Mesures communes aux opérations de prévention et de réparation.	252
2.4. – Action en justice.	252
2.5. – Sanctions	252

PARTIE V

PROTECTION DES POPULATIONS FACE AUX RISQUES
NATURELS ET TECHNOLOGIQUES

CHAPITRE I

Dispositifs généraux

Section I – Planification des secours	257
I. – Plans ORSEC	257
1.1. – Principes communs du plan ORSEC	257
1.2. – Déclinaison du plan ORSEC	258
1.3. – Plan particulier d'intervention	260
II. – Plan communal de sauvegarde	262
III. – Schéma départemental d'analyse et de couverture des risques	263
IV. – Plan d'opération interne	263
Section II – Information préventive des populations	265
I. – Informations incombant à l'État	265
II. – Informations incombant aux maires	265
III. – Informations incombant aux acquéreurs et locataires de biens immobiliers	266

CHAPITRE II

Mesures spécifiques à la prévention des risques
technologiques majeurs

Section I – Établissements soumis à la directive Seveso	267
I. – Champ d'application	268
II. – Niveaux d'exigence organisationnelle	268
2.1. – Dispositions communes aux établissements Seveso	269
2.2. – Dispositions spécifiques aux établissements Seveso AS	269
2.3. – Effets vis-à-vis du voisinage	270
Section II – Renforcement de la maîtrise des risques technologiques	271
I. – Information du public	271
II. – Plans de prévention des risques technologiques	271
2.1. – Procédure	272
2.2. – Effets	272
III. – Renforcement de la sécurité des travailleurs	273
3.1. – Information et moyens mis à disposition	273
3.2. – Comité d'hygiène, de sécurité et des conditions de travail élargi	274
3.3. – Comité interentreprises de santé et de sécurité au travail	275

3.4. – Renforcement des moyens de prévention	276
3.5. – Meilleure intégration des activités de sous-traitance	277
IV. – État de catastrophe technologique	277

CHAPITRE III

Mesures spécifiques à la prévention des risques naturels majeurs

Section I – Planification du risque	279
I. – Plans de prévention des risques naturels prévisibles	279
1.1. – Procédure	280
1.2. – Effets	280
II. – Autres outils de planification et de prévision	281
2.1. – Schémas de prévention des risques naturels	281
2.2. – Projet d'intérêt général	282
2.3. – Instances consultatives départementales en matière de risques naturels	282
Section II – Expropriation pour cause de sécurité publique	283
I. – Procédure	284
II. – Effets	284
Section III – Dispositions spécifiques aux risques inondation et incendie de forêt	285
I. – Risque inondation	285
1.1. – Entretien des cours d'eau	285
1.2. – Servitudes d'utilité publique sur des terrains riverains d'un cours d'eau	287
1.3. – Schémas directeurs de prévention des crues	287
II. – Lutte contre les incendies de forêt	288
2.1. – Mesures de prévention	288
2.2. – Planification et information	292
Section VII – Reconnaissance de l'état de catastrophe naturelle	293

PARTIE VI

PROTECTION DE L'AIR, DE L'EAU, DU SOL ET DU MILIEU MARIN

CHAPITRE I

Lutte contre la pollution de l'air

Section I – Instruments de planification	298
I. – Schémas régionaux du climat, de l'air et de l'énergie	298

II. – Plans de protection de l’atmosphère	298
III. – Plans de déplacements urbains	299
Section II – Surveillance et alerte	300
I. – Réseaux de mesure de surveillance et d’alerte	301
II. – Procédure d’information et de recommandation et les procédures d’alerte	302
III. – Qualité de l’air intérieur	304
Section III – Mesures techniques nationales de prévention de la pollution atmosphérique et d’utilisation rationnelle de l’énergie	304
Section IV – Lutte contre l’effet de serre	306
I. – Système d’échanges de quotas d’émission des gaz à effet de serre	306
II. – Bilan carbone et plan climat-énergie territorial	308
III. – Instances institutionnelles compétentes dans la lutte contre l’effet de serre	309

CHAPITRE II

Lutte contre la pollution des eaux

Section I – Organisation de la gestion de l’eau	312
I. – Coordination et l’organisation de l’administration	312
1.1. – Au niveau national	312
1.2. – Au niveau du bassin	313
1.3. – Au niveau du département	314
II. – Planification	314
Section II – Mesures de protection de la qualité de l’eau	315
I. – Protection contre les effets de certaines activités	315
1.1. – Mécanisme général d’autorisation et de déclaration	315
1.2. – Eaux usées et l’assainissement des installations classées	322
II. – Protection de la salubrité publique	322
2.1. – Service d’eau potable	322
2.2. – Service public d’assainissement	325
2.3. – Qualité des eaux de baignade	326
2.3. – Qualité des eaux de surface	327
Section III – Impacts provenant des activités agricoles	327
I. – Épandage	327
1.1. – Épandage des effluents d’exploitations agricoles	327
1.2. – Épandage des boues issues du traitement des eaux usées	329
II. – Zones vulnérables aux nitrates	332
III. – Promotion de la production biologique	333
Section IV – Limitation ou suspension provisoire des usages de l’eau	334

I. – Autorités compétentes	334
II. – Rôle spécifique du préfet de département	335
2.1. – Mesures en période de crise	335
2.2. – Mesures préventives	336
Section V – Protection des milieux	337
I. – Atteintes à la faune et flore aquatiques et la pollution des eaux	337
II. – Contrat de rivière	338

CHAPITRE III

Atteintes au sol et au sous-sol

Section I – Sites et sols pollués	339
I. – Remise en état du site	340
1.1. – Notification de l'arrêt et mise en sécurité du site	340
1.2. – Obligations spécifiques découlant de l'arrêt	343
1.3. – Carence de l'exploitant	344
II. – Responsabilité sur le fondement de la législation déchet	346
Section II – Mines	346
I. – Travaux de recherche et d'exploitation	347
II. – Fermeture du site minier	347
Section III – Carrières	348

CHAPITRE IV

Milieu marin

Section I – Rejets polluants des navires	352
I. – Mesures préventives	352
II. – Responsabilité en cas de rejets polluants des navires	353
2.1. – Responsabilité civile	353
2.2. – Responsabilité pénale	354
Section II – Autres atteintes au milieu marin	356
I. – Pollution due aux opérations d'exploration et d'exploitation du fond marin ou des sous-sols	356
II. – Pollution par les opérations d'immersion	356
III. – Pollutions par les opérations d'incinération	357
IV. – Atteintes à la faune et à la flore	357
Quelques éléments bibliographiques	359
Index	361